

13 気候変動に
具体的な対策を



COP30報告： 適応に関する議論と動向



60
SIL
NIA

United Nations
Climate Change

COP30
BRASIL
AMAZONIA
BELÉM 2023

United Nations
Climate Change

COP30
BRASIL
AMAZONIA
BELÉM 2023

United Nations
Climate Change

COP30
BRASIL
AMAZONIA
BELÉM 2023

United Nations
Climate Change

COP30
BRASIL
AMAZONIA
BELÉM 2023

United Nations
Climate Change

COP30
BRASIL
AMAZONIA
BELÉM 2023

特活)「環境・持続社会」研究センター (JACSES)
気候変動プログラムリーダー/事務局次長 遠藤理紗
endo@jacs.org

団体・自己紹介

「環境・持続社会」研究センター（JACSES）

- 1993年設立、2003年特定非営利活動法人（NPO法人）格を取得
- 持続可能で公正な社会の実現を目指し、幅広い市民と専門家の参加・協力のもと、調査研究・政策提言・情報提供等を行うNPO/NGO
- 現在、以下のプログラム・プロジェクトを推進
 - ・気候変動プログラム
 - ・SDGs（持続可能な開発目標）・SCP（持続可能な消費生産）プログラム
 - ・持続可能な開発と援助プログラム
 - ・持続可能な社会と税財政プログラム 等
- これまでの主な成果
 - ・財務省NGO定期協議の設立と事務局担当
 - ・ODA・途上国開発プロジェクトの環境・社会面での変更・改善
 - ・JICA・JBICのセーフガード政策・住民の異議申立制度の実現
 - ・地球温暖化対策税制の制度設計提案と導入の実現
 - ・気候変動緩和（CO₂以外のGHGを含む）・適応を推進する政策の実現 等

遠藤理紗（えんどう・りさ） JACSES事務局次長・気候変動プログラムリーダー

保険・エネルギー関連の民間企業勤務を経て、2014年JACSESスタッフ。気候変動（適応策・非CO₂温室効果ガス削減など）・SDGsに関する調査研究・政策提言・普及啓発活動などに従事。ESD活動支援センター企画運営委員、W20(Women 20)日本デリゲート、SDGs市民社会ネットワーク事業ユニット幹事会議進行役、Climate Action Network Japan役員、2023年C7(Civil 7)気候・環境正義ワーキンググループ共同コーディネーター等も務める。

構成

1. はじめに : COP30概要
 2. COP30での適応に関する議論
 3. COP30での適応に関する交渉外の動向
 4. 今後に向けて



1.はじめに：COP30概要

2025年11月10日～22日にブラジル連邦共和国・ベレンで開催。

- **COP30前に注目された事項**：1.5°C目標・国が決定する貢献（NDCs）の野心強化、公正な移行、適応、気候資金、技術、森林保全、先住民族など
- **Full implementation COP**：開会プレナリーでのCOP29議長をはじめ、あらゆる場面でimplementation COP（実施のCOP）であることが強調された。
- **「ベレン・ポリティカル・パッケージ」の採択**：成果として、分野横断的に重要事項を取り上げた「グローバル・ムチラオ決定」及び主要議題の決定書をまとめたパッケージを採択。締約国から提案されていた議題のうち「パリ協定9条1項」「NDCs・1.5°C」「隔年透明性報告書（BTR）」「気候変動に関する一方的な貿易制限的措置」は議長コンサルテーションで取り扱われ、グローバル・ムチラオ決定に含まれた。以下、適応関連（一部抜粋）；
 - ✓ 国家適応計画（NAPs）等を提出した71締約国（うち60は途上国によるNAPs提出）を称賛し、未提出の場合は2025年末までに提出し、全締約国は2030年までにその実施を進めるよう要請。
 - ✓ COP30・31議長国の中、各国のNDC・NAP実施支援等を目的とする「Global Implementation Accelerator」設立を決定。
 - ✓ COP29～31議長国の中、緩和・適応の両面におけるNDCsとNAPsの実施加速や国際協力、投資について検討する「Belém Mission to 1.5」設立を決定。
 - ✓ 特に気候変動に対し脆弱な後発開発途上国や小島嶼開発途上国等のために、公的資金・無償資金・譲許性の極めて高い資金の提供や動員が緊急に必要であることを強調。
 - ✓ NCQG（COP29で決定した新規合同数値目標）の文脈において、2035年までに適応資金を少なくとも3倍に増やす努力を追求。※なお、資金常設委員会（SCF）に関する議題において、SCFに対し、CMA10（2028年11月）での審議に向け、グラスゴー気候合意に含まれた「2025年までに2019年比で適応資金を少なくとも倍増させる」ことに関する報告書作成が要請された。

1.はじめに：COP30概要

- ・**議長国による2つのロードマップ策定を発表**：グローバル・ムチラオ決定において合意が得られなかった「化石燃料からの公正な移行」及び「2030年までに森林破壊を停止・逆転」について対応するため、閉会プレナリーでブラジルがこれらロードマップの策定を発表。
- ・**閉会プレナリーでのPoint of Order**：議長がベレン・ポリティカル・パッケージに含まれる議題の採択過程で締約国が札を挙げていたが、そのまま採択。また、緩和野心実施作業計画（MWP）と世界全体の適応目標（GGA）の決定書に対し、各国から化石燃料への言及やGGA指標リスト等に対する異論が噴出。一時中断し、決定書の採択は有効であることが確認されたが、2つの議題については2026年6月第64回補助機関会合（SB64）でも検討することに合意。
- ・**次回以降の開催国決定**：2026年COP31はトルコ・アンタルヤで開催（議長はトルコ、交渉議長がオーストラリア）、2027年COP32はエチオピア・アディスアベバで開催が決定。



左：次回議長国のトルコ、右：アンドレ・コヘア・ラーゴCOP30議長
©JACSES撮影

2. COP30での適応に関する議論

適応に関する世界全体の目標 (Global Goal on Adaptation: GGA)

<背景>

- ・パリ協定第7条で適応に関する世界全体の目標（**気候変動への適応に関する能力の向上並びに気候変動に対する強靭性の強化及びぜい弱性の減少**）を設定。
- ・COP26で2年間の「**GGAに関するグラスゴー・シャルム・エル・シェイク作業計画 (GlaSS)**」を設立し、年4回のワークショップでGGA進捗評価などについて議論することに合意。COP27で、GGAの枠組をCOP28での採択に向け議論を開始することが決定。
- ・COP28でGlaSSが終了、成果として「**UAE Framework for Global Climate Resilience(グローバルな気候レジリエンスのためのUAE枠組)**」を採択。テーマ別(a.水、b.食料・農業生産、c.健康、d.生態系・生物多様性、e.インフラ・人間居住、f.貧困撲滅・生活、g.文化遺産)目標、適応サイクル(a.影響・脆弱性・リスク評価、b.計画、c.実施、d.モニタリング・評価・学習)目標を設定。これらの7つの分野別目標と4つの適応サイクル別目標の進捗を評価する指標を検討する2年間の「**UAE-Belém work programme(UAE・ベレン作業計画)**」設置も決定。
- ・COP29では、①**UAE・ベレン作業計画**にて2025年CMA7で指標の最終リストを決定することを確認し、作業完了に向け、指標に関する専門家への追加的指針を提示。SB62の4週間前までに指標オプションの統合リストと進捗報告書作成・発行等が決定。②GGAの取組支援のための**バー適応ロードマップ (BAR)** 設置を決定。③**変革的適応**については、事務局によるCOP29前の報告書の要約・国連6公用語への翻訳、SB62にて検討を継続。

2. COP30での適応に関する議論

- 今年6月のSB62では、初日にUAE・ベレン作業計画の下でワークショップを開催し、各専門家グループ（7分野+適応サイクル）から進捗報告及び5月に公表された指標リスト案に対する各国からのフィードバックなどを実施。
- 交渉は指標に関する議論が多く、最終日夕方まで結論がまとまらず、SB議長との協議へ。最終的に、11月ブラジルCMA7でのGGA指標採択に向け、指標数・構造、専門家への追加ガイダンス、CMA7までのタイムライン、WS開催等を含む結論文書を採択。BAR・変革的適応とCMA7決定案の要素については、非公式文書（インフォーマル・ノート）の形で議論経過が残された。
- SB62終了後、各グループ専門家は作業を継続・8月に専門家会合を開催し、9月に方法論や100の指標リスト案を含む最終技術報告書を公表。

Final list of potential indicators

- 10月初旬にはUAE・ベレン作業計画下で予定されていた最後のワークショップを開催。UNFCCC事務局が締約国から出た意見を含むサマリー報告書を作成。
- 最終指標リスト案には、専門家が技術的に解決できないMoIに関する3指標がオプションとして残っており、交渉の歴史的背景から締約国間で政治的解決をはかる必要（10c06国際的公的資金、10c08民間資金、10c09技術ニーズ）。
- 議長コンサルテーションやプレCOPを経て、COP30でGGA指標（指標リスト、運用化や利用、グローバル・ストックテイク（GST）への情報反映方法など）合意を目指す。

2. COP30での適応に関する議論

<結果>

- GGA指標及びBARの様式について、専門家の技術報告書・100の最終指標リスト案及びSB62の非公式ノートをベースに議論。適応資金やMoI指標等をめぐって意見が対立し、指標採択延期などのオプションが終盤までテキストに残存。
- 22日に**Belém Political Package (ベレン・ポリティカル・パッケージ)** の1つとして、59のベレン適応指標を含む決定文書を採択。
- 以下、決定文書より；
 - ✓ GGAに関する事項は常設議題であり、SB64（2026年6月）・CMA8（2026年11月）・それ以降の会合議題に含まれることを再確認する。
 - ✓ UAE・ベレン作業計画を終了し、ベレン適応指標を採択する。
 - ✓ 指標は各国の状況に応じて任意で活用するものであり、追加的な報告義務が生じたり、途上国が資金にアクセスするための条件として使用されたり、新たな資金に関する義務や約束等が生じたりさせるものではない。
 - ✓ 横断的要素を考慮する重要性（子ども・ユース、障がい者、先住民族・地域コミュニティ、アフリカ系住民、移民の適応への貢献を認識することも含め）を強調する。
 - ✓ 締約国に対し、GGAターゲット・指標を、BTR等の報告や計画策定プロセスに統合するよう招請する。また、指標はGSTへインプットするための情報源となることを強調する。
 - ✓ 指標運用に向けたガイダンス作成のため2年間の「適応に関するベレン・アディスピジョン」の設置を決定し、本作業は補助機関（SBs）が共同で実施することに合意する。

2. COP30での適応に関する議論

- 以下、決定文書より（続き）；
 - ✓ SBsに対し、テクニカルタスクフォース設置を含め、CMA9（2027年）での検討に向け、指標に関するメタデータや方法論を改善するための作業を行うよう要請する。また、AC等の専門家やUNFCCC関連組織に対し、本作業への参加を招請する。
 - ✓ UAE枠組の実施を支援するババー適応ロードマップ（BAR）について、2026～28年を第一期間とし、各国の状況に応じた適応計画・実施の促進や適応能力の向上を図る年2回のワークショップ開催等を決定する。
 - ✓ 第2回GST後の2029年に、UAEフレームワークの一環としてベレン適応指標のレビューを行うことを決定する。
 - ✓ UAEフレームワークのレビューのためのToR（Terms of Reference）は、2026～2027年の補助機関において作成・合意することを決定する。
 - ✓ 適応資金を2025年までに倍増というCMA3決定1パラ18を再確認しているCMA7決定1（グローバル・ムチラオ決定）パラ53に留意し、CMA6決定1（NCQG・パラ16含め）の文脈で、2035年までに適応資金を少なくとも3倍にする努力を強く求める。また、先進国に対し、途上国への適応資金の共同供与の道筋を拡大するよう強く求める。
- しかし、閉会プレナリーにおいて、締約国からインプットしてきた点が反映されていない等の懸念・反対の意が表明された結果、今回のCMA7結果をベースにSB64（2026年6月）でも検討を継続することが決定。（決定文書の採択は確認されたが、完全合意とは言えない状況。）

2. COP30での適応に関する議論～その他～



国家適応計画 (National Adaptation Plans: NAP)

- 背景 : SBI60 (2024年6月) にてNAP策定と実施プロセスの進捗状況の評価を開始し、SBI61 (2024年11月) での審議継続を決定。SBI61・COP29・SBI62において審議が継続され、COP30での審議・採択に向け、SBI63にてSBI62テキストに基づき審議を継続することが決定。
- 結果 : COPは、[決定文書](#) (2023～25年に各国からのNAP提出を歓迎、NAP策定・実施への資金不足・アクセスへの懸念、後発開発途上国専門家グループ (LEG) に対しAC・SCFと連携してNAP策定・実施のための先進国から途上国への資金フロー・支援の概要をまとめよう要請など) を採択。

適応報告書 (Adaptation Communications: Adcom) のガイダンス

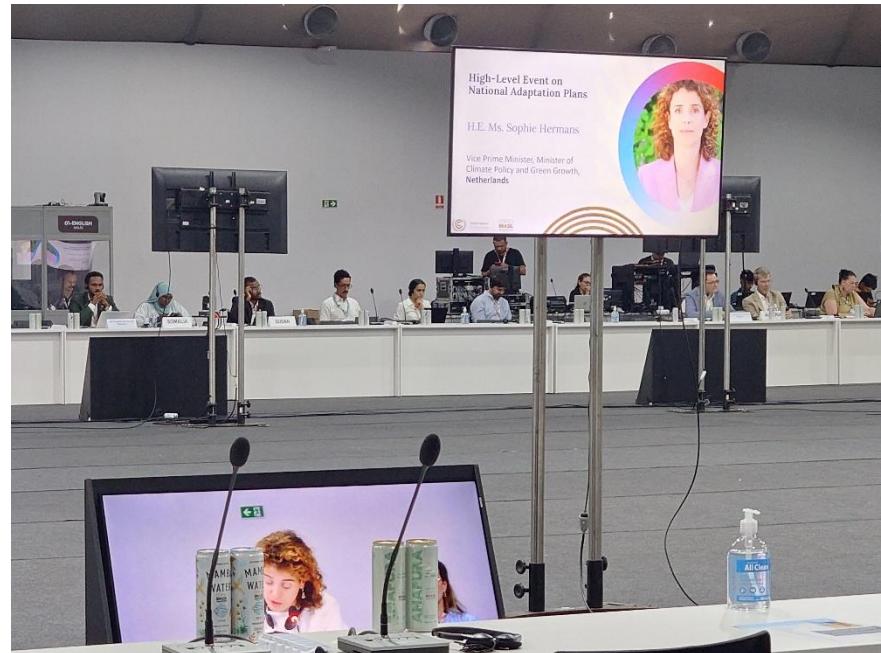
- 背景 : パリ協定7条10項及び11項で適応報告について規定。CMA1は締約国に対し、決定9/CMA.1に記載するガイダンスの適用経験に関する情報を2025年2月までに提出するよう求めており、事務局が統合報告書を作成。これらを考慮し、CMA7でガイダンスを評価・必要な場合に改定となっていた。SB62ではCMA決定案を含む結論文書を採択。
- 結果 : CMAはSB62から送られた[決定文書](#) (SBI64で、締約国のガイダンス使用経験に関する情報提出・事務局の統合報告書作成・ガイダンスレビューと改定に関する作業時期の審議を継続するよう招請など) を採択。

適応委員会 (Adaptation Committee: AC) の報告・レビュー

- 背景 : ACは毎年SBを通じCOPに報告。SB59 (2023年12月) で2023年AC報告とACの進捗・有効性・成果に関するレビュー検討を終了できず。SB60でも議論を継続し、COP29とCMA6が2023年AC報告に留意すること、SB61で引き続きACの進捗・有効性・成果に関するレビューの検討を行うこと、報告とレビューを別々の議題小項目で議論することに合意。COP29では、SB62においてACレビューに関する検討継続に合意していたが、SB62では合意に至らず、ルール10(c)・16適用でSB63議題に含まれることが決定。
- 結果 : SBは開会プレナリーにおいて、本議題の検討をSB64に送ることを決定。

3. COP30における交渉外の動向

- **11/18 High-Level Roundtable to Launch the NAP Implementation Alliance**：政府だけでなく、民間や多国間開発銀行（MDBs）等によるマルチセクターの参加する枠組みであり、国別適応計画（NAPs）の実施を促進するためのアライアンス設立イベント。各国の適応における優先行動の実施のため、連携や資金等のリソース動員を加速させることを目的としている。 参照) [COP30議長国ウェブサイト](#)
- 上記以外にも、NAPsに関するハイレベルイベントや、COP29・30議長国によるバクーハイレベル適応対話等のマンデートイベントも開催された。



左：NAPsに関するアライアンス設立イベント、
右：NAPsに関するハイレベルイベント
©JACSES撮影

3. COP30での交渉外の動向

日本政府2025年11月21日発表「**日本の気候変動対策イニシアティブ2025**」

<イニシアティブに含まれる内容>

- 1. シナジー（自然との共生）**：ブルーカーボン、**適応ビジネス**、SATOYAMA、国際園芸博、企業情報開示など
- 2. ソリューション（市場メカニズムと新技術の活用）**：JCM、ペロブスカイト、人工光合成、農林水産分野など
- 3. 透明性（インベントリの整備・改善）**：GOSAT、IPCC総会誘致、ASEAN脱炭素政策形成支援など

※詳細は、環境省ウェブサイトを参照

https://www.env.go.jp/press/press_01810.html



ジャパンパビリオン：適応を含む気候変動対策技術・製品・サービス等の展示、各種イベント開催

例）放射冷却素材「SPACECOOL」による温暖化適応策及び緩和策

(<https://www.copjapan.go.jp/cop30/company/spacecool/>)

衛星を活用した地理空間情報プラットフォームの災害対応・環境監視・気候変動適応型農林水産業等への応用

(<https://www.copjapan.go.jp/cop30/company/arkedgespace/>)



4. 今後に向けて

- ・パリ協定は実施のサイクルに突入
- ・GGA指標も活用しつつ、適応分野における実施を後押し
- ・COP30閉会プレナリーの影響
- ・多国間プロセスの機能見直しの必要性



左：ソニア・グアジャジャラ先住民族省大臣、右：ルラ大統領夫人のロサンジェラ氏
©JACSES撮影



ご清聴ありがとうございました

- 12/19（金）13:30～15:30開催「<COP30フォローアップセミナー>「気候変動と水」COP30合意と関連取組の最前線～日本政府・ビジネス・海外ゲストを交え、今後を展望する～」<https://jacses.org/2869/>
- 『国際社会の気候変動緩和野心向上/実施促進とレジリエンス/適応策強化のための「日本の施策と国際発信」に関する提案～国連気候変動枠組条約第30回締約国会議（COP30）を機に～』 <https://jacses.org/2849/>
- JACSESウェブサイト（<http://jacses.org/>）
- JACSES気候変動/SDGsチームインスタグラム（jacses_climate_sdgs）