



COP25と日本

～小泉環境大臣は何を語ったか～

伊与田昌慶（気候ネットワーク主任研究員）
2020年1月14日 COP25マドリード会議報告会【東京】

COP25マドリードと日本～何があったのか？～

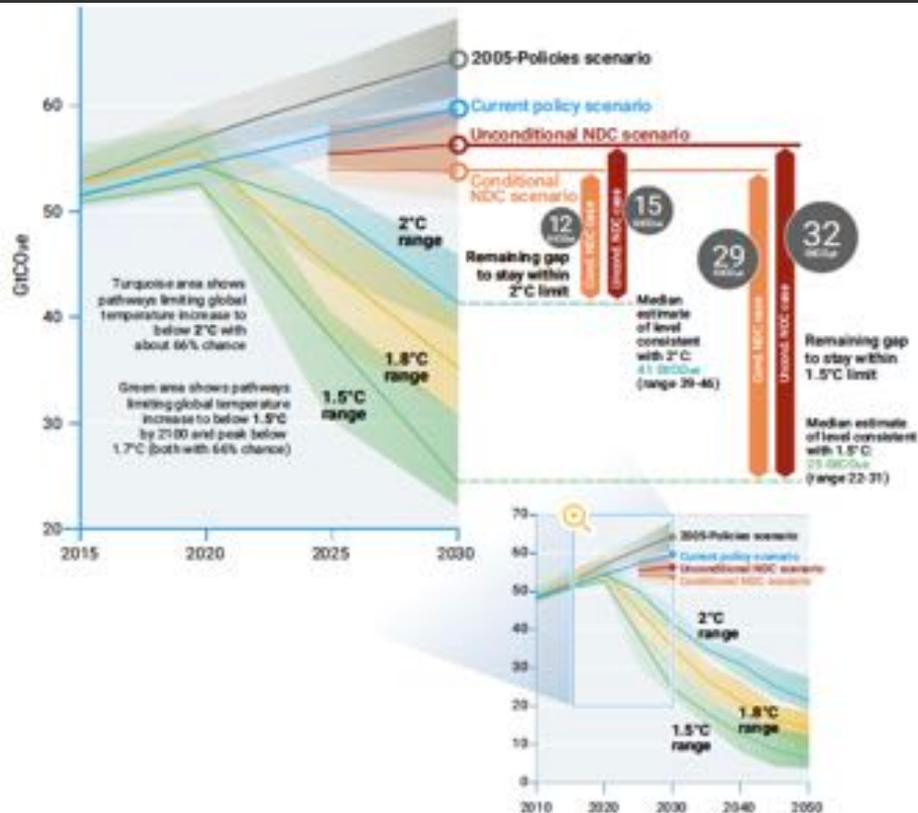


2019年11月、国連環境計画（UNEP）排出ギャップレポート2019発表： 日本に脱石炭、カーボンプライシング等を勧告



Japan

- Develop a strategic energy plan that includes halting the construction of new freely emitting coal-fired power plants, as well as a phase-out schedule of existing plants and a 100 per cent carbon-free electricity supply
- Increase the current level of carbon pricing with high priority given to the energy and building sector
- Develop a plan to phase out the use of fossil fuels through promoting passenger cars that use electricity from renewable energy
- Implement a road map as part of efforts towards net-zero energy buildings and net-zero energy houses





**12月2日&11日、グテーレス国連事務総長による「脱石炭」の訴え；
「石炭中毒をやめなければ気候変動への努力は
水泡に帰す」「石炭は1.5℃への唯一最大の障壁」**

Image: Climate Action Network, 2019

ECO

Why are You so Crazy About COAL, JAPAN?

ECO can't remember how often we have told Japan's minister to stop coal. The science is clear that new coal is not compatible with the Paris Agreement's goal of 2°C, let alone 1.5°C. Japan came to Madrid empty-handed with no policy change—again! Even worse, just yesterday, Mr. Kajiyama, Japan's Minister of Economy, Trade, and Industry said Japan wants to keep using coal power. Japan's pursuit of coal expansion both domestically and internationally is totally insane.

Japan is wasting billions of dollars on new coal plants overseas. The Japan Bank for International Cooperation (JBIC) is considering financing Vung Ang 2 and possibly Vinh Tan 3 in

problems. When the government announced plans in 2012 to build 50 coal power projects, it was a shock. But what is even more shocking is that many of these projects are still alive.

15 units are already operational, and another 15 units are under construction. Five coal plants are expected to come online in Japan next year, generating 13.4 Mt/year of new carbon emissions. These emissions will be at least four times larger than emissions from the Tokyo 2020 Olympics.

Within the next few years, renewables will be cheaper than coal in Japan. Coal is damaging to the climate, to the economy, and to the people. Do you remember the devastating typhoons and

12月4日、CANのニュースレターECOにて；

日本の石炭火力発電推進への批判記事

「どうしてそんなに石炭にクレイジーなの？日本」

12月4日、マーシャル諸島のハイネ大統領； 安倍総理に対して、2020年に、 NDCの野心を引き上げるよう求める書簡



← Tweet



Dr. Hilda C. Heine 
@President_Heine

Those of us in the Pacific look to Japan for global leadership. That is why we encourage Japan to increase the ambition of its NDC in 2020. I have written directly to my friend [@JPN_PMO](#) [@AbeShinzo](#) on this. As he himself has said, we must take more robust action on climate change.

2:46 PM · Dec 4, 2019 · [Twitter for iPhone](#)

Countries most affected in 2018
Japan, the Philippines, Madagascar, India and Sri Lanka have been identified as the most affected countries with their average highest temperature increase analysed.

Table 1: The 10 most affected countries in 2018

Ranking 2018 (2017)	Country	Temp. increase	Pop. (mill.)
1 (36)	Japan	1.36	127.1
2 (20)	Philippines	1.27	110.1
3 (40)	Germany	1.23	82.7



12月4日、「グローバル気候リスクインデックス」発表；
2018年の気候災害被害、日本が世界1位



**12月5日、国際NGOからCOP25日本政府代表団への申し入れ；
野心引き上げと脱石炭への方針転換を求める**

Media Briefing & Press Conference

Banks and Investors Against Future: NGO Research Reveals Top Financiers of New Coal Power Development

Japanese and European banks top lenders, Chinese banks top underwriters
US companies biggest institutional investors in the coal plant pipeline

Madrid, December 5, 2019

Urgewald, BankTrack and 30 partner NGOs publish new research identifying the top financiers and investors behind the expansion of the world's coal plant fleet. Following today's release of the data, Urgewald, BankTrack and further NGO partners will discuss findings and provide further insights at a panel discussion and a press conference at the UN Climate Summit on Saturday, Dec. 7th at 11:30am and Monday, Dec 9th at 5:00pm.

"The UN Secretary General, the IPCC and climate scientists worldwide have time and again called for a speedy phase-out of coal-based energy production, but most financial institutions are still turning a deaf ear. Over the past 3 years, financial institutions have channelled **200 743 billion** to companies planning new coal power plants," says Heika Schuonking, director of Urgewald. The NGO's data covers both lending and underwriting between January 2017 and September 2019 for all 218 coal plant developers identified on Urgewald's Global Coal Exit List. Altogether, there are still over 1,000 new coal power stations or units in the pipeline. If built, these projects would add 170 GW to the global coal plant fleet, an increase of 38%.

Top 30 lenders (2017 - Q3 2019, in mln USD)

Banks	Country HQ	Loans
Mizuho Financial	Japan	16.804
Mitsubishi UFJ Financial	Japan	14.573
SMBC Group	Japan	7.975
Chigroup	United States	5.696
BNP Paribas	France	4.276
State Bank of India	India	4.234
Barclays	United Kingdom	3.476
Credit Agricole	France	2.933
Standard Chartered	United Kingdom	2.684
Intesa Sanpaolo	Italy	2.630
UniCredit	Italy	2.589
Bank Mandiri	Indonesia	2.417
ING Group	Netherlands	2.357
Royal Bank of Scotland	United Kingdom	2.281
Bank of China	China	2.263
Danske Bank	Denmark	2.225
Nordea	Sweden	2.225
JPMorgan Chase	United States	2.120
Sumitomo Mitsui Trust	Japan	1.911
Société Générale	France	1.904
Norinchukin Bank	Japan	1.862
Bank Rakyat Indonesia	Indonesia	1.857
Handelsbanken	Sweden	1.803
United Kingdom		1.772
China		1.713
China		1.705
China		1.680
China		1.609

COP25会議場にてウルゲワルド、バンクトラックが発表： 日本の3メガバンク、巨額の石炭融資

みずほFG、MUFG、SMBCグループが、石炭火力発電開発企業への融資者として融資額ランクの世界第1位から3位を独占

石炭火力発電に 融資している 大手銀行

- 日本の三大メガバンクは、2017～2019年に、400億米ドル（4兆3,678億円）もの石炭融資

- みずほ FG
（168億米ドル）
 - MUFG
（146億米ドル）
- SMBCグループ
（87億米ドル）

なんと日本が世界TOP3独占!



2019 石炭火力発電への融資

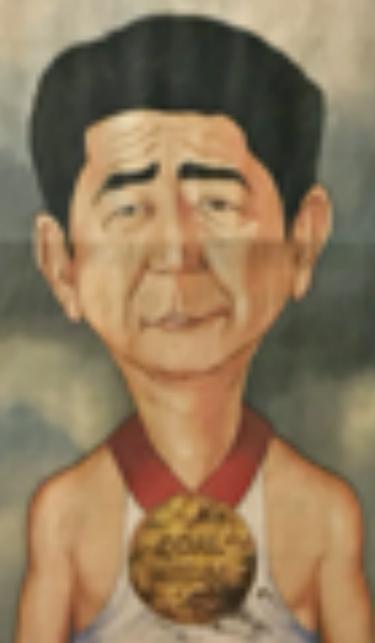
銀行世界ランキング



We are in a race against time to
avoid catastrophic climate change.

Japan is holding us back. Japan is the world's second
largest public funder of coal plants abroad and
continues to build coal plants at home!

PRIME MINISTER ABE: TO WIN THE RACE, LOSE COAL.



NO COAL JAPAN ●●

WWW.NOCOALJAPAN.ORG

No Coal Japan is an international coalition of civil society organizations working to ensure the Japanese
government and corporations stop supporting new and older projects in Japan and abroad.

© 2019 No Coal Japan. All rights reserved. No Coal Japan is a 501(c)(3) non-profit organization. No Coal Japan is a 501(c)(3) non-profit organization.

COP25開催中の12月6日
ファイナンシャル・タイムズ紙に
日本の安倍首相に
脱石炭を求める
意見広告、掲載。

12月11日閣僚級会合で
小泉環境大臣スピーチ；

1. 「石炭中毒」との批判は
日本向けのものだと認識
2. 石炭推進政策をやめる具
体的な意思表示はなし
(国内も海外向けも)
3. 2020年のNDC野心引
き上げには言及せず
4. 日本の自治体の取組み
をアピール





12月11日午後、小泉環境大臣による記者会見；

「Cool JapanではなくCoal Japanと言われる事もあった。これからRenewable Japan、RE Japanと言われるように全力を尽くしたい」「今後も調整を続けたい」



12月3日&11日

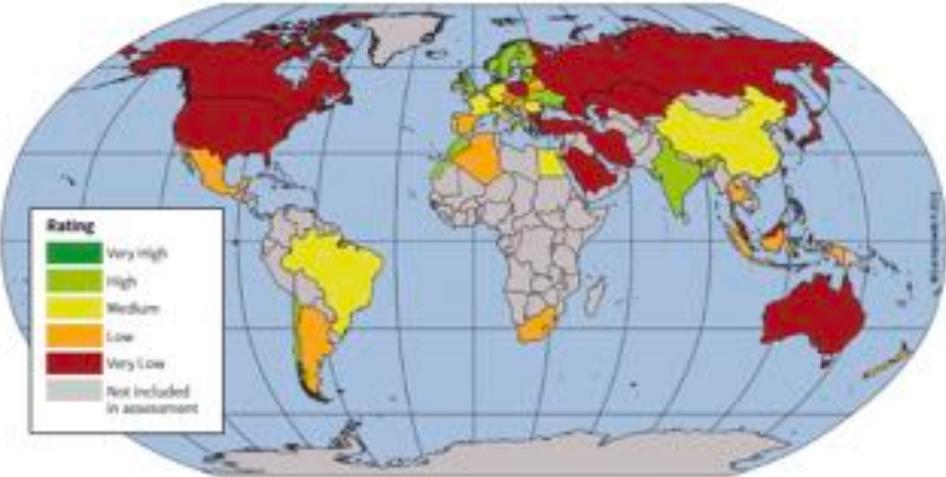
日本政府、2度の不名誉な「化石賞」受賞

受賞理由は、「石炭中毒」と「温室効果ガス排出削減目標の引き上げ意思の欠如」



Rank	Country	Score	Category
1	Denmark	95.21	Very High
2	Netherlands	93.74	Very High
3	Sweden	93.23	Very High
4	Switzerland	92.80	Very High
5	Finland	92.72	Very High
6	Germany	92.22	Very High
7	France	90.02	Very High
8	Canada	89.28	Very High
9	Spain	89.26	Very High
10	Portugal	89.18	Very High
11	Belgium	88.52	Very High
12	United Kingdom	88.30	Very High
13	South Korea	88.16	Very High
14	Italy	87.76	Very High
15	China	87.75	Very High
16	USA	87.62	Very High
17	Japan	87.50	Very High
18	South Africa	87.44	Very High
19	India	87.37	Very High
20	Poland	87.37	Very High
21	Canada	87.37	Very High
22	France	87.37	Very High
23	Germany	87.37	Very High
24	Spain	87.37	Very High
25	Italy	87.37	Very High
26	China	87.37	Very High
27	USA	87.37	Very High
28	Japan	87.37	Very High
29	South Africa	87.37	Very High
30	India	87.37	Very High
31	Poland	87.37	Very High
32	Canada	87.37	Very High
33	France	87.37	Very High
34	Germany	87.37	Very High
35	Spain	87.37	Very High
36	Italy	87.37	Very High
37	China	87.37	Very High
38	USA	87.37	Very High
39	Japan	87.37	Very High
40	South Africa	87.37	Very High
41	India	87.37	Very High
42	Poland	87.37	Very High
43	Canada	87.37	Very High
44	France	87.37	Very High
45	Germany	87.37	Very High
46	Spain	87.37	Very High
47	Italy	87.37	Very High
48	China	87.37	Very High
49	USA	87.37	Very High
50	Japan	87.37	Very High
51	South Africa	87.37	Very High
52	India	87.37	Very High
53	Poland	87.37	Very High
54	Canada	87.37	Very High
55	France	87.37	Very High
56	Germany	87.37	Very High
57	Spain	87.37	Very High
58	Italy	87.37	Very High

3. Overall Results CCPI 2020



Japan 51 49

Ranked 51st in this year's CCPI, Japan falls by two ranks and remains in the group of very low performers. Though Japan managed to reduce its relatively high level of per capita emissions and energy use over recent years, national experts caution that without strengthened policy frameworks, this trend is most unlikely to continue. The need for more ambitious policy is underlined by the low rating for well below 2°C compatibility of the country's 2030 targets for emissions reduction, renewables and

ジャーマンウォッチの主要排出国58カ国の気候変動政策評価ランキング；日本の順位は51位と最下位グループ



**COP25会議終盤の全体会；
各国代表が「野心引き上げ」合意の強化を
強く求める発言を繰り返していたが、
日本政府はこれに加わらず。**

COP25における日本政府の評価

- 日本は、IPCC特別報告「1.5°Cの地球温暖化」にある気候の緊急性に向き合わず、気候変動の優先順位を低いままに、対策強化を怠っている。
- 最も求められている脱石炭や温室効果ガス排出削減目標の引き上げを「やる」と言えなければ、他のアピールをしても、批判は免れない。
- 野心引き上げについては、国内政策の欠如によって、国際交渉においても積極姿勢を見せることができず、前向きな合意の実現に貢献できなかった。
- パリ協定6条ルールについては、日本の環境十全性を重視する立場はEUや小島嶼国、AILAC等ほど強固ではないのは懸念。
 - 日本政府は「6条交渉の対立において橋渡しをして合意に貢献」と振り返っているが、「抜け穴を作るような妥協案を出した」として会議参加者の怒りをかった場面も。

COP25からの宿題



①NDCの引き上げ・再提出

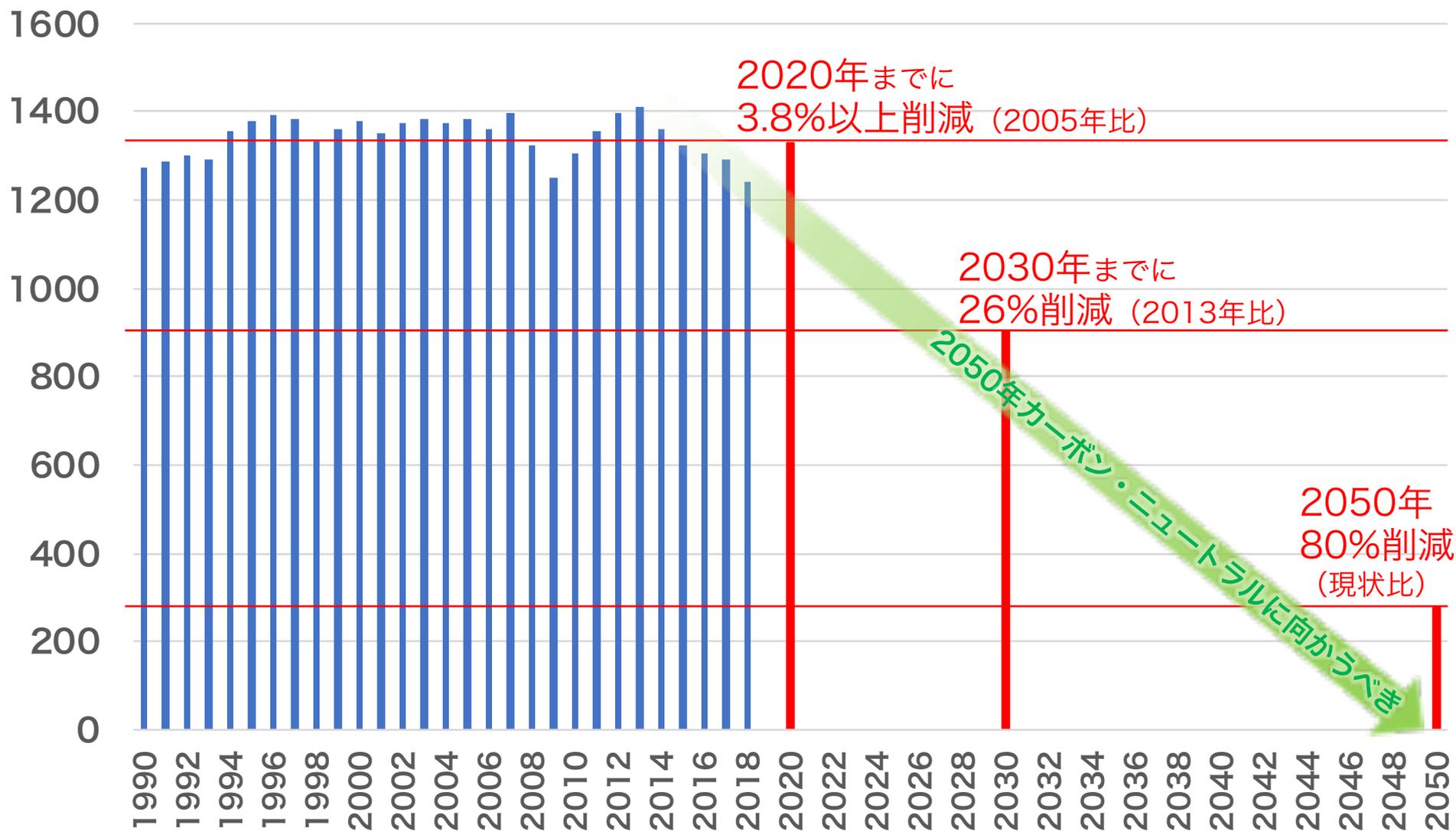
- 日本の2030年26%削減（2013年比）という温室効果ガス排出削減目標は、パリ協定の1.5～2°C目標に沿わない低水準なもの（すべての国がこの日本の目標レベル並みにしたとすると、世界の温度上昇は3～4°C相当になる）。
- 政治は、2020年にNDCを引き上げて再提出する必要がある（CMA2決定でも「奨励」）。
 - 「1990年比で、**2030年までに温室効果ガス排出量、少なくとも45～50%削減**、再生可能エネルギー50%以上、2050年までにネット排出ゼロ」と気候目標を引き上げる
 - 発電部門及びその他全ての部門の政策見直しを行い、政策強化を図るプロセスを速やかに開始する
 - 途上国支援のためのプログラムを盛り込む

日本の温室効果ガス排出量の推移と目標



*目標の基準年はまちまち

百万t-CO2



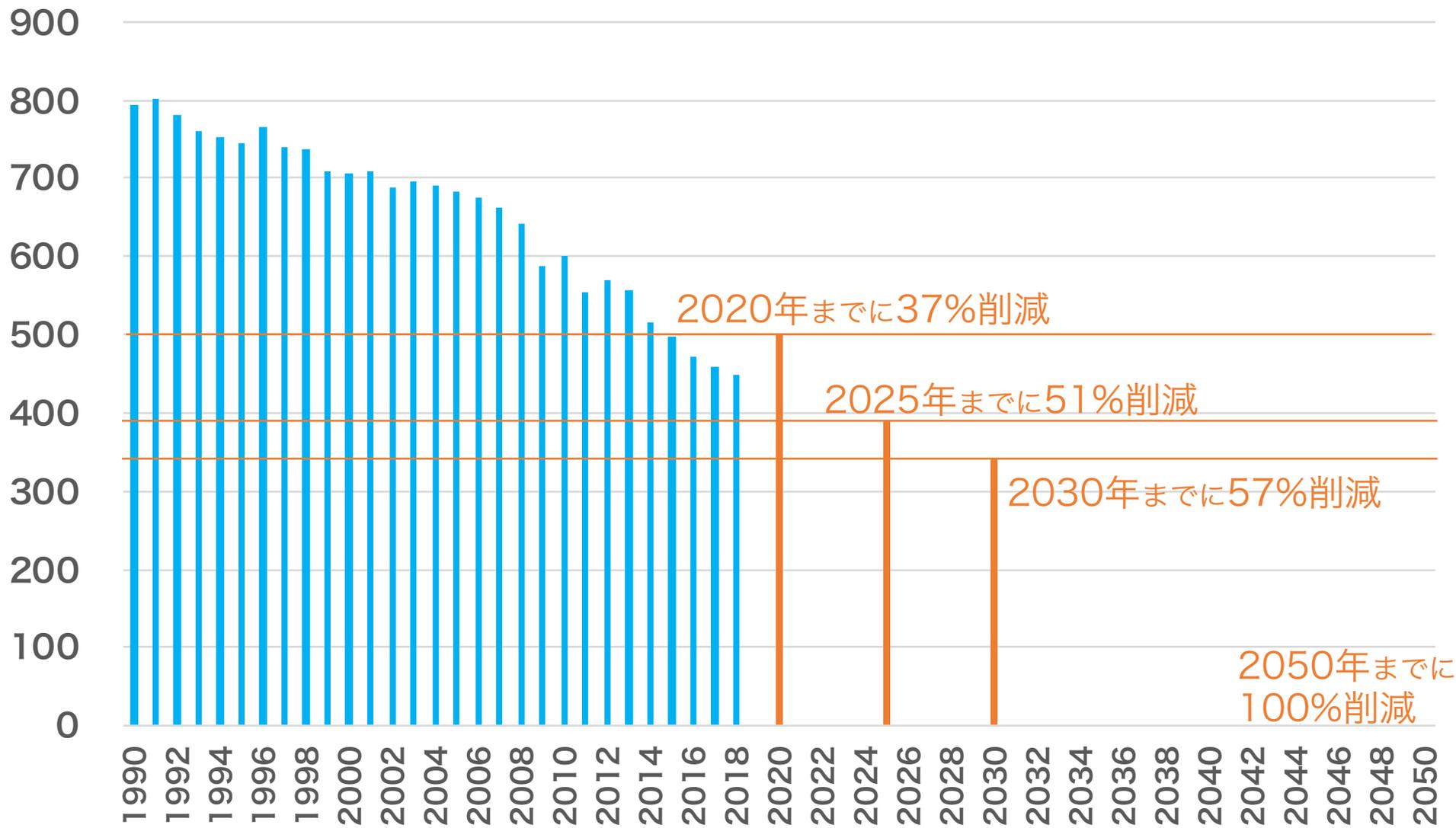
グラフ：環境省「2018年度（平成30年度）の温室効果ガス排出量（速報値）について」のデータより伊与田作成

英国の温室効果ガス排出量の推移と目標



*目標の基準年はいずれも1990年

百万t-CO2



グラフ：英国政府「Provisional UK greenhouse gas emissions national statistics 2018」のデータより伊与田作成

②脱石炭への政策転換

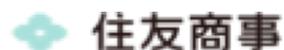
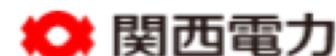
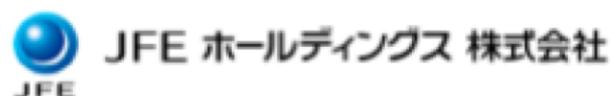
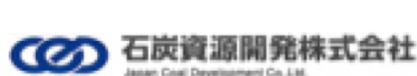
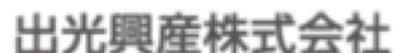
- 石炭火力発電は、CO₂排出の最大の要因の一つであり、一度建設されれば数十年間、CO₂を大量に排出し続ける。
 - 神戸製鋼が建設中の2基が稼働すれば、CO₂排出量は年692万t（一般家庭154万世帯の年CO₂排出量）。
 - JERAが計画中の横須賀の2基が稼働すれば、CO₂排出量は年726万t（同162万世帯相当）。
 - 環境省の二国間クレジット制度（JCM）採択案件153件の年間CO₂排出削減量は146万t程度。
- 気候危機への対応や競争力の低下によって国際的に脱石炭が加速している。
- 日本は先進国で突出して石炭火力発電所を国内外で推進していることで強い批判を招いている（reputation riskに）。

Q:なぜ石炭は叩かれるのか？

A:燃料特性上、技術開発しても、どうにもならないから。

- 2025年度頃に技術確立予定とされる「究極の高効率発電技術」IGFCでも、CO₂排出係数は590g/kWhである。すでに商業運転中の天然ガス火力発電は330g/kWh程度のものも。
- 炭素回収貯留（CCS）、炭素回収利用貯留（CCUS）を備える、商業運転している発電所はない。技術確立の見通しもなく、コストも非常に高い。安定的に貯留できるかも課題。
- 日本が国内外で進めている新增設計画で、IGFC・CCS・CCUSを採用した商業プラントは皆無。
- 世界全体では脱石炭はすでに既定路線で、すでに脱ガス・脱オイルの議論が活発に行われている。パリ協定1.5°C目標のためには、天然ガス・石油からの脱却も必要。

石炭事業に関与している日本企業の例



G7石炭スコアカード

2019年8月

-  進展あり
-  要改善
-  不十分



新規石炭火力の
危機



既存石炭火力の
閉鎖



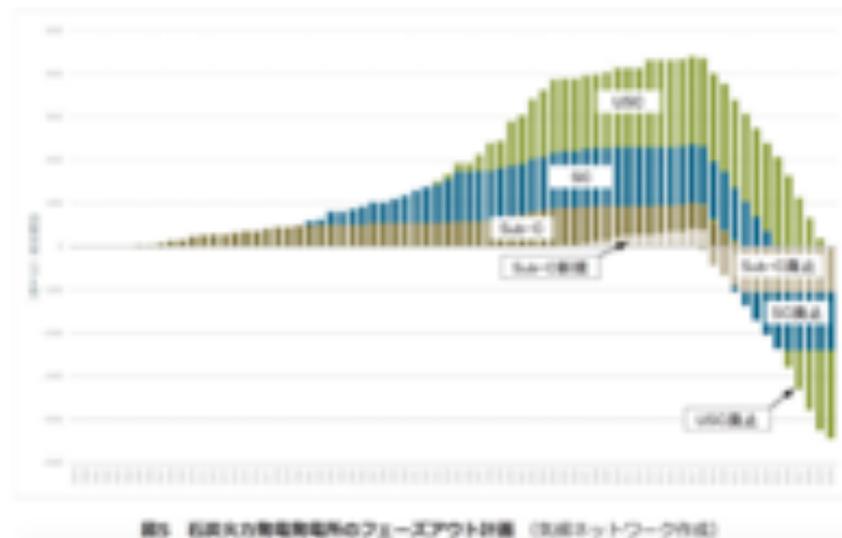
国際的な評価

ランキング	評価の変化*	市場	政府政策	市場	政府政策	民間行動	政府資金	外交指導
1. カナダ								
2. イギリス								
3. フランス								
4. イタリア								
-5. ドイツ								
-5. アメリカ								
7. 日本								

国内：脱石炭フェーズアウトへ

電力供給力不足に陥ることなく、原子力に頼ることなく、「2030年石炭火力発電ゼロ」は実現可能。

- 石炭火力発電所の新增設を認めてはならない。
- 既存のものも含め、2030年までに国内のすべての石炭火力発電所をフェーズアウトする計画を策定すべき。
- 運転中の石炭火力発電所の実態の情報公開をすべき。



グラフ：気候ネットワーク（2018）
「石炭火力 2030 フェーズアウトの道筋」

海外：石炭インフラ輸出の中止

- 海外向けの石炭火力発電インフラ輸出の中止
 - 支援先の国の脱炭素化を阻害しているだけでなく、人権侵害、環境汚染、腐敗・汚職を引き起こしている現実に向き合う。
 - 政府の成長戦略・インフラ輸出における石炭火力発電の位置づけを改める。
 - 国際協力機構（JICA）、国際協力銀行（JBIC）、日本貿易保険（NEXI）等による石炭インフラ輸出の支援をやめさせる。



独立行政法人 国際協力機構



- 民間事業者・金融機関にも決断が求められる。
 - 「残存者利益」を狙う戦略は、環境十全性でも収益性でも合理性を欠く

③優先順位の引き上げ・政策強化

- 深刻化する気候災害によって、人々の生命・財産、企業の経済活動、農林水産業の基盤が脅かされている。
- 政府も与野党も、気候危機の認識を持ち、気候対策の優先順位を引き上げる必要がある。気候政策をエネルギー政策に劣後させ続けてはならないし、ごく一部の業界の権益保護を優先するなどあってはならない。
- 目標引き上げとともに、カーボン・プライシングの強化、石炭火力発電フェーズアウト、再エネ優先政策、脱フロン化等、すべての部門での対策強化が必要となる。

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

世界を変えるための17の目標

1 貧困をなくそう



2 飢餓をゼロに



3 すべての人に健康と福祉を



4 質の高い教育をみんなに



5 ジェンダー平等を実現しよう



6 安全な水とトイレを世界中に



7 エネルギーをみんなにそしてクリーンに



8 働きがいも経済成長も



9 産業と技術革新の基盤をつくろう



10 人や国の不平等をなくそう



11 住み続けられるまちづくりを



12 つくる責任 つかう責任



13 気候変動に具体的な対策を



14 海の豊かさを守ろう



15 陸の豊かさも守ろう



16 平和と公正をすべての人に



17 パートナーシップで目標を達成しよう



SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

2030年に向けて
世界が合意した
「持続可能な開発目標」です



気候ネットワーク

市民のチカラで、気候変動を止める。

5つのミッションがめざす
気候ネットワーク

人類の生存を脅かす気候変動を防ぎ、持続可能な地球社会を実現することをめざします。そのために、次の5つのミッションをもち、活動を続けていきます。

1. 世界の温室効果ガスを実質ゼロにする国際的なしくみをつくる
2. 日本での持続可能な脱炭素社会・経済に向けたしくみをつくる
3. 化石燃料や原子力に依存しないエネルギーシステムに変える
4. 市民のネットワークと協働による脱炭素地域づくりを進める
5. 情報公開と市民参加による気候政策決定プロセスをつくる



Global

国際的なしくみをつくる

- COPやCJTなど重要な国際会議への参加、各国政府への提言と働きかけ
- 国際会議に関するキャンペーン

実績

- 1997年の地球温暖化防止京都会議(COP3)を受け1998年からこの問題の解決に関与
- 国連気候変動交渉を進めるための提言を世界のNGO1,300団体との協働で実施し、パリ協定の実現に貢献



National

日本の温暖化対策を進める

- 気候変動・エネルギーの政策提言
- 温室効果ガス排出データの情報公開と分析
- 企業活動のチェックと働きかけ

実績

- 日本政府がパリ協定に早く参加するよう働きかけ、当初の政府の予定より前倒しでの締結実現に貢献
- 各地の市民とともに7基の石炭火力発電新増設計画の中止に貢献し、年間2,190万トン(一般家庭438万世帯分)のCO₂排出増加を抑えた



Local

脱炭素地域づくり・人づくりを広げる

- 地域に根ざした自然エネルギー導入支援・コンサルティング
- こども向け温暖化防止教育
- パリ協定実施のリーダーとなる人材・ネットワークの育成

実績

- 自然エネルギーの市民・地域共同発電所1,000基超えに貢献
- 2010年度以降、京都市内のすべての小学校を対象に温暖化防止教育を実施、2017年に参加児童が累計16万人を超えた

気候ネットワークを 支援する



寄付

あなたの寄付で気候ネットワークの活動が活発になり、気候変動問題の解決が加速します。みなさまからのご寄付は寄付金控除の対象になります。

会員

会員は、気候ネットワークの応援団であり、それぞれの地域・立場でアクションしていただくパートナーでもあります。会員が増えると、気候ネットワーク世界の影響力が大きくなります！

年会費(入会から1年間) 1口(個人・団体の会員)5,000円 学生会員2,000円

会員特典 気候変動の最新情報や気候ネットワーク独自の研究成果をいち早くお伝えします。気候変動の専門家や活動リーダーをはじめとした全国500人以上の会員とつながりを持つことができます。

入会申込みは簡単！



ウェブサイト

入会申込みフォームに必要事項を記入の上、送信してください。
www.kikonet.org/support/individual/member-form



郵送・FAX・手渡し

入会申込み用紙に必要事項を記入してお申込みください。



Eメール

「件名：入会申込み」として送信ください。
メールアドレス：kyoto@kikonet.org

