

China's Climate Policy

中国における気候変動対策

Li Shuo

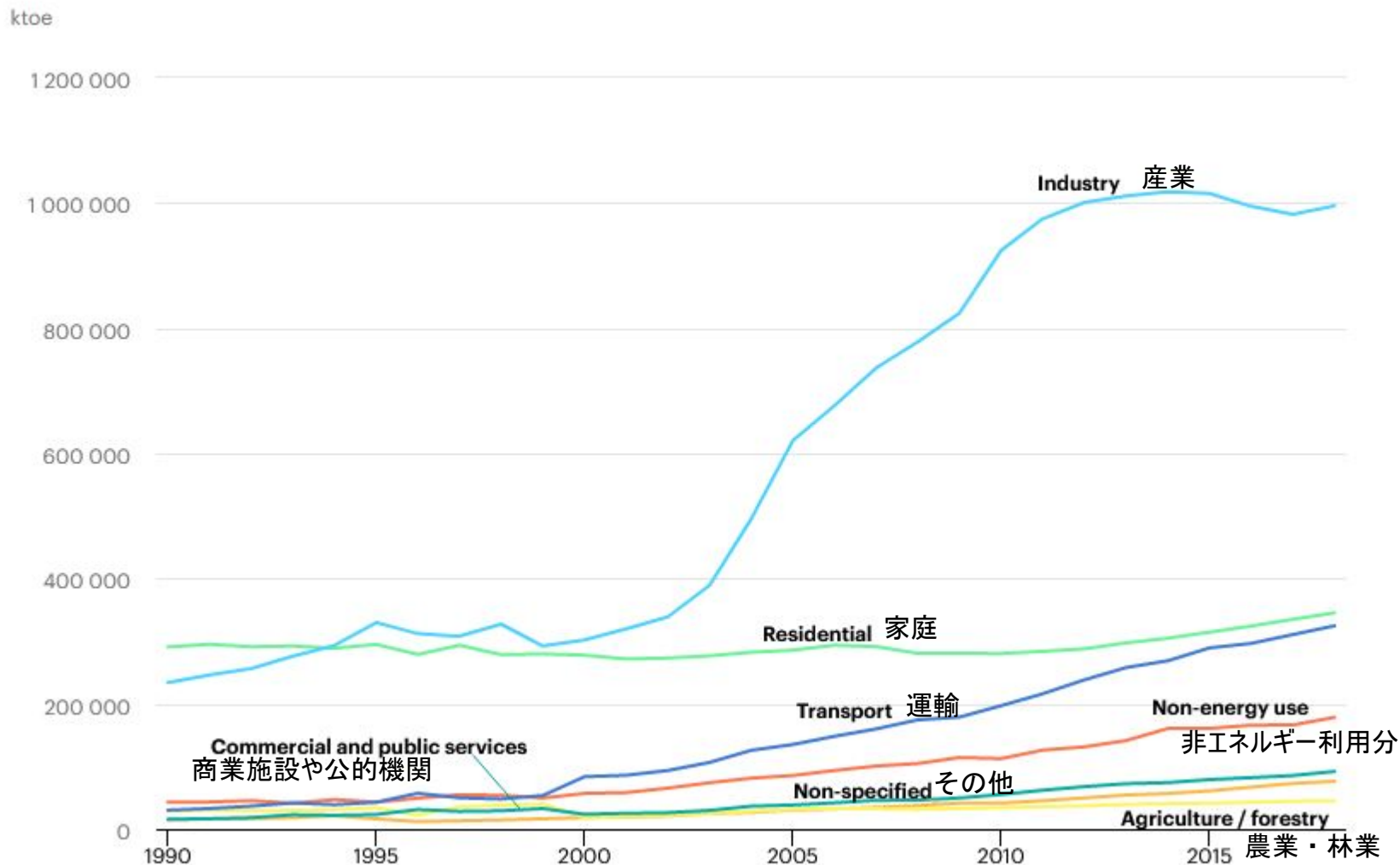
Greenpeace China

グリーンピース中国

政策アドバイザー 李碩

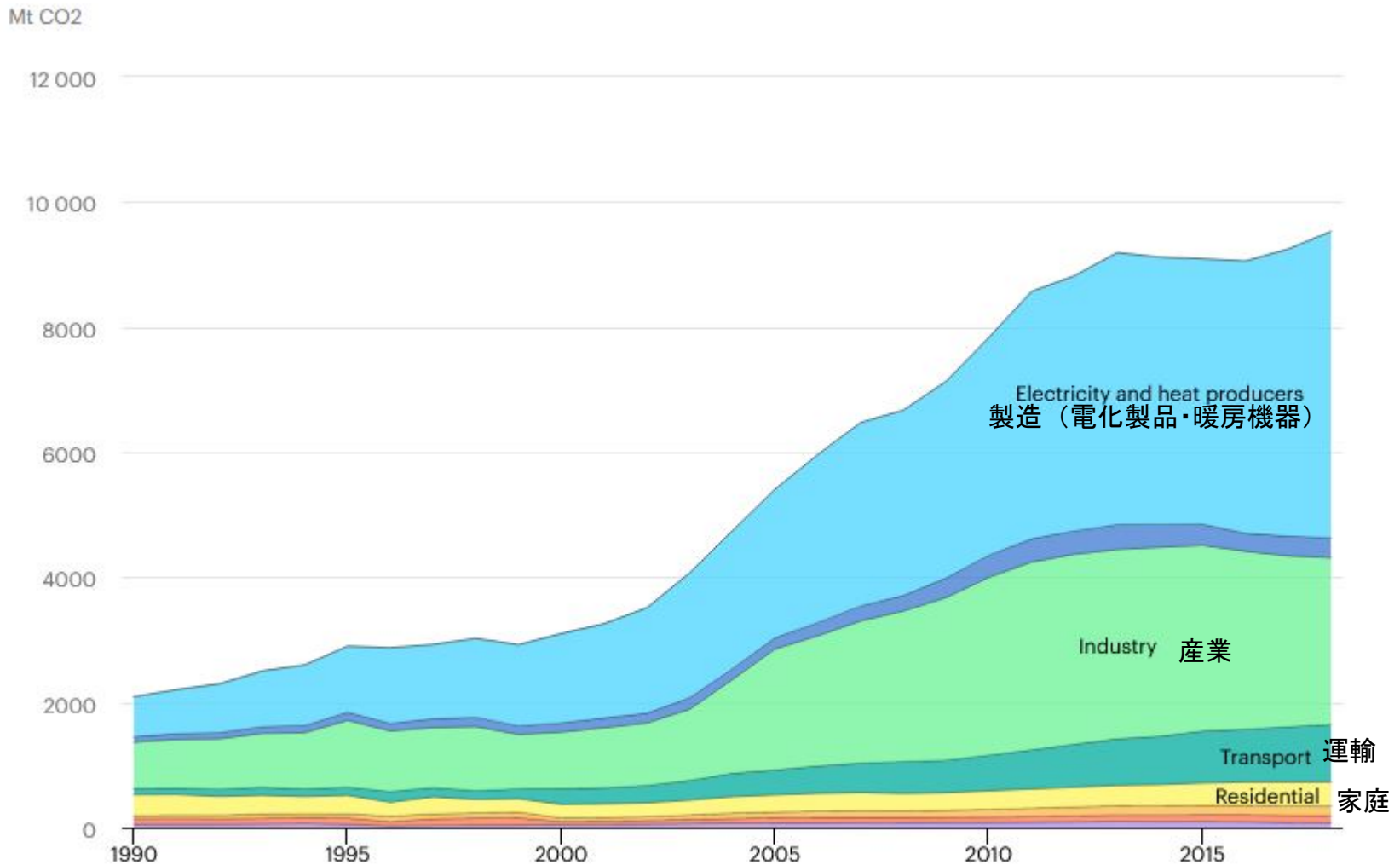
Energy consumption by sector

部門別エネルギー消費



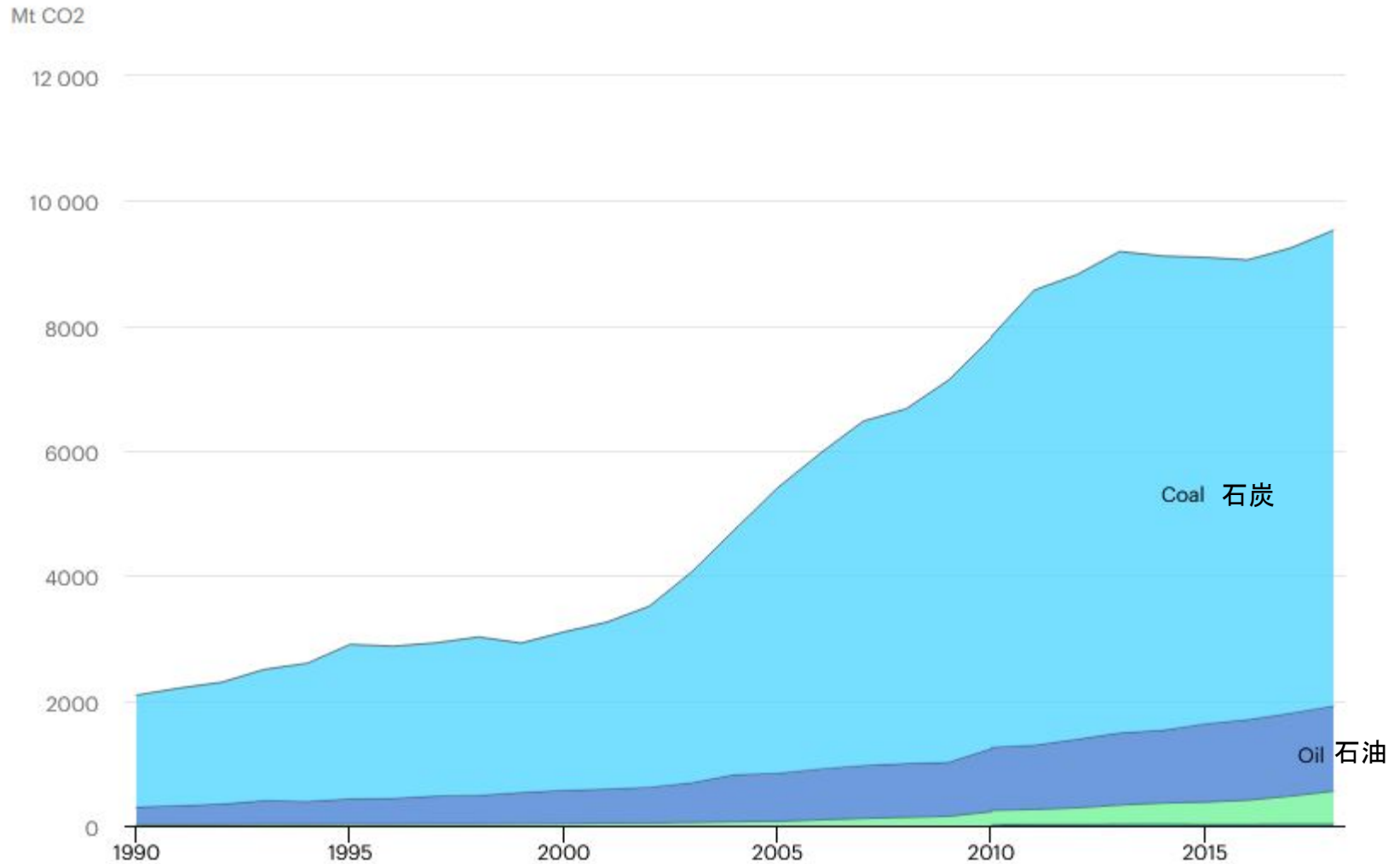
CO2 emissions by sector

部門別CO2排出量



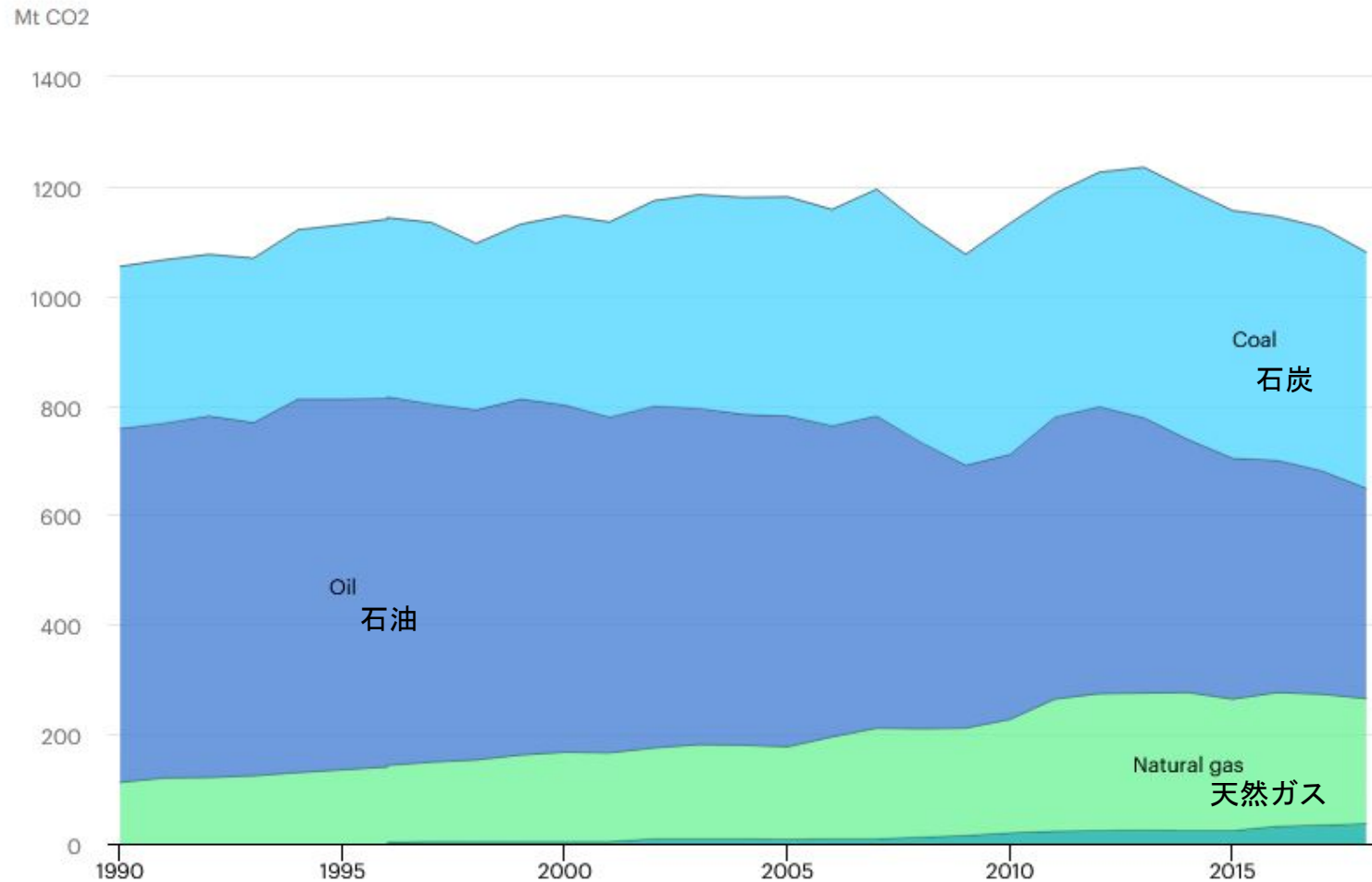
CO2 emissions by energy source

燃料別CO2排出量



Japan CO2 emissions by energy source

日本の燃料別CO2排出量



China's Climate Targets

中国の気候目標

Sep 2020 (2020年9月)

- To achieve **carbon neutrality** before 2060
- To achieve the **peaking** of carbon dioxide emissions around 2030 and making best efforts to peak early; → “Before 2030”
- 2060年までにカーボンニュートラル実現を目指す
- 2030年前後にCO2排出総量がピークとなることを目標とし、より早期にピークを迎えるように最大限努力する → 「2030年までに」

Dec 2020 (2020年12月)

- To lower **carbon intensity** by 60% to 65% from the 2005 level; → “Above 65%”
- To increase the share of **non-fossil fuels** in primary energy consumption to around 20%; → “Around 25%”
- To increase the **forest stock** volume by around 4.5 billion cubic meters on the 2005 level. → “6 billion cubic meters”
- GDP当たりCO2排出量を2005年比で60-65%削減 → 「65%以上」
- 一次エネルギー消費に占める非化石燃料の割合を約20%にする → 「約25%」
- 森林蓄積量を2005年比で約45億m³増加させる。 → 「60億m³(立方メートル)」

Apr 2021 (2021年4月)

- To strictly control **coal-fired power generation projects**, and strictly limit the increase in **coal consumption** over the 14th Five-Year Plan period and phase it down in the 15th Five-Year Plan period.
- 石炭火力発電プロジェクトを厳しく管理し、第14次5カ年計画期間中に石炭消費量の増加を厳しく制限し、第15次5カ年計画期間中に段階的に廃止

China's 14th Five Year Plan

中国第14次5カ年計画 (2021-2025)

- The 14FYP, released in March 2021, will ensure the delivery of the new targets announced in 2020, but does not go further.
- Developed amid great economic and political uncertainties.
- Two competing narratives – security and carbon neutrality.
- Many specific targets need to be further discussed and released over the next year (e.g: coal installation capacity, coal's share in overall energy)
- 第14次5カ年計画は2021年3月に発表、2020年に習国家主席が表明した削減目標実現に向けた内容だったが、それ以上のものはなかった
- 経済的にも政治的にも不確実性が大きい中で発展
- 安全保障とカーボンニュートラルという2つの相反するシナリオ
- 多くの具体目標を来年中にさらに議論し、発表する必要がある(石炭火力の設置容量、エネルギー全体に占める石炭の割合など)

How to evaluate the new climate targets announced in 2020?

中国の2020年に発表した削減目標をどう評価するか？

- Made in difficult economic and geopolitical context and ahead of many major emitters including Japan and Korea.
- Carbon neutrality is an ambitious move. It has triggered a useful set of discussions domestically in China.
- 2030 targets only saw an incremental enhancement and are not aligned with carbon neutrality.
- To achieve these targets has now become a priority for the government.
- Companies and Chinese provinces are mobilized to take action.
- 経済的にも地政的にも困難な状況の中で、日本や韓国を含む多くの主要な排出国に先駆けて行われた
- カーボンニュートラルの発表は野心的な動きで、中国国内での有益な議論のきっかけとなった
- 2030年目標は段階的に強化されただけで、カーボンニュートラル目標とは整合していない
- この目標を達成することは、現在、政府の優先事項となっている
- 中国の各省や企業は、目標実現のための行動を起こすために動員されている

How to evaluate the coal announcement made at the Biden Climate Summit?

気候サミットでの石炭に関する言及をどう評価するか？

- It is the first time Xi Jinping singled out “coal” in his international climate speeches.
- To peak coal consumption by 2025 is in line with China’s other climate targets. Therefore, it is NOT new and additional.
- The US-China tension made it politically difficult to make a major climate pledge at a US led climate summit.
- 習近平国家主席が、国際会議でのスピーチで「石炭」だけを選んで言及したのは初めて
- 2025年までに石炭消費量をピークにすることは、中国の他の気候目標と一致して、新しいものや追加ではない
- 米中の緊張関係により、アメリカ主導の気候サミットで大きな気候変動に関する誓約をすることが政治的に難しくなった

What to watch next? 次に注目すべきは？

- Sectoral five year plans
- Provincial peaking timelines
- Emission trading system – stringency of the cap and coverage
- Coal power plant approval
- Industrial activities (power, steel, cement...)

- 部門別5カ年計画
- 省別(中国の各省:福建省、広東省など)ピーク時のタイムライン
- 排出量取引制度 – キャップの厳しさと適用範囲
- 石炭発電所の認可
- 産業活動(電力、鉄鋼、セメント...)

The US-China Joint Statement 米中共同声明

- Strong cooperative tone – “cooperation” used 7 times
- Near term action – “taking enhanced climate actions that raise ambition in the 2020s...”
- No “CBDR”
- Climate crisis
- It will launch a process of engagement and discussion - sectorial issues (circular economy, energy storage and grid reliability, CCUS, and green hydrogen, renewable energy, energy efficient buildings.....)
- 「協調性」を強くアピール – 「協調」という言葉は7回も使用
- 近い将来の行動 – 「2020年代に野心を高める強化された気候変動対策をとる...」
- 気候変動枠組条約に基づく「共通だが差異のある責任」の文言はなし
- 気候危機
- 部門別の課題(循環型経済、蓄電と送電網、CCUS、グリーン水素、自然エネルギー、建物のエネルギー効率化など)への議論のプロセスが開始される