

COP27報告： 適応に関する議論と動向



特活)「環境・持続社会」研究センター (JACSES)
気候変動プログラムリーダー/事務局次長 遠藤理紗
endo@jacses.org

団体・自己紹介

<「環境・持続社会」研究センター（JACSES）とは>

- 1993年設立
- 持続可能で公正な社会の実現を目指し、幅広い市民と専門家の参加・協力のもと、調査研究・政策提言・情報提供等を行うNPO/NGO
- 現在、以下のプログラム・プロジェクトを推進
 - ・気候変動プログラム
 - ・SDGs（持続可能な開発目標）・SCP（持続可能な消費生産）プログラム
 - ・持続可能な開発と援助プログラム
 - ・持続可能な社会と税財政プログラム
 - ・地域活性化・地方創生プロジェクト
 - ・NPO・NGO強化プロジェクト

遠藤 理紗 JACSES気候変動プログラムリーダー／事務局次長

津田塾大学卒、マンチェスター大学修士課程（英国）修了。保険・エネルギー関連の民間企業での勤務を経て、2014年JACSESスタッフ。気候変動プログラム及びSDGs・SCPプログラムを担当し、気候変動・SDGsに関する政策提言、普及啓発等を行う。（一社）SDGs市民社会ネットワーク事業統括会議進行役、Climate Action Network Japan 役員、ESD活動支援センター企画運営委員等も務める。

構成

1. COP27での適応に関する議論
2. 適応に関する動向
3. COP28に向けて

1. COP27での適応に関する議論

COP・CMA全体決定「シャルム・エル・シェイク実施計画」 (Sharm el-Sheikh Implementation Plan)

<途上国の適応のための支援拡大>

- (COP/CMA) Also urges developed country Parties to **urgently and significantly scale up their provision of climate finance, technology transfer and capacity-building for adaptation** so as to respond to the needs of developing country Parties as part of a global effort, including for the formulation and implementation of national adaptation plans and adaptation communications;
- (CMA) Also recognizes the centrality of **the role of the Adaptation Fund in the climate finance architecture, welcomes the new pledges** made at this session, urges all contributors to fulfil their pledges in a timely manner and invites the contributors to ensure the sustainability of the resources of the Fund;
- (COP/CMA) Highlights **the role of the Least Developed Countries Fund and the Special Climate Change Fund** in supporting actions by developing countries to address climate change, welcomes the pledges made to the two Funds and invites developed countries to further contribute to the two Funds;
- (CMA) **Requests the Standing Committee on Finance to prepare a report on the doubling of adaptation finance**, in line with paragraph 18 of decision 1/CMA.3 for consideration by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its fifth session;

1. COP27での適応に関する議論

<適応に関する世界全体の目標（GGA）の重要性>

- (CMA) Recognizes **the importance of the global goal on adaptation** for the effective implementation of the Paris Agreement and recalls decision 7/CMA.3, whereby the Glasgow–Sharm el-Sheikh work programme on the global goal on adaptation was established and launched;
- (CMA) Welcomes the progress made in the first year of the two-year Glasgow–Sharm el-Sheikh work programme on the global goal on adaptation outlined in the report on the workshops held under the work programme, **looks forward to the conclusion of the work programme at the fifth session** of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement and welcomes the robust programme of work for 2023 set out in decision -/CMA.4
- (CMA) Stresses the urgency of **fulfilling the mandate of having a clear framework for the global goal on adaptation** to guide the effective implementation of Article 7 of the Paris Agreement;

<水・生態系と適応行動の統合の重要性>

- (COP/CMA) Emphasizes the importance of protecting, conserving and restoring water and water related ecosystems, including river basins, aquifers and lakes, and urges Parties to **further integrate water into adaptation efforts**;

1. COP27での適応に関する議論

<早期警報システムの必要性>

- (COP/CMA) Emphasizes **the need to address existing gaps in the global climate observing system**, particularly in developing countries, and recognizes that one third of the world, including sixty per cent of Africa, does not have access to early warning and climate information services, ...
- (COP/CMA) Welcomes and reiterates the United Nations Secretary-General's call made on World Meteorological Day on 23 March 2022 to **protect everyone on Earth through universal coverage of early warning systems** against extreme weather and climate change within the next five years and invites development partners, international financial institutions and the operating entities of the Financial Mechanism to provide support for **implementation of the Early Warnings for All initiative**;

<ステークホルダーの取組と連携促進>

- (COP/CMA) Welcomes the leadership of the Presidency of the Conference of the Parties and of the high-level champions, in particular in the context of **the Sharm el-Sheikh Adaptation Agenda** and the Breakthrough Agenda, and **the collaboration between Parties and non-Party stakeholders**, and emphasizes the need for continued acceleration and collaboration;

1. COP27での適応に関する議論

適応に関する世界全体の目標（GGA）に関するグラスゴー・シャルム・エル・シェイク作業計画（GlaSS）

- パリ協定第7条で世界全体の適応目標を設定「1 締約国は、第二条に定める気温に関する目標の文脈において、持続可能な開発に貢献し、及び適応に関する適当な対応を確保するため、この協定により、気候変動への適応に関する能力の向上並びに気候変動に対する強靱性の強化及びぜい弱性の減少という適応に関する世界全体の目標を定める。」
- GGAの概念・評価手法についての理解やGSTにおけるGGA進捗評価などについて詳細が議論されておらず、COP26で2年間のGlaSSを設立し、年4回ワークショップを開催して議論することに合意。
- 2022年には計4回ワークショップを実施（4回目は11/5にCOP27会場で開催）。



1. COP27での適応に関する議論

- UNFCCC事務局が作成した[2022WS年次報告書](#)を参照して2022年の作業進捗の確認・2023年の作業内容検討とともに、途上国から提案のあったフレームワークの設置について議論し、以下を決定。
 - 2023年COPでのGGAのためのフレームワーク採択に向け議論を開始する。(8. Decides to **initiate the development of a framework for the global goal on adaptation** to be undertaken through a structured approach under the Glasgow–Sharm el-Sheikh work programme in 2023, …)
 - フレームワークはGGAの達成及びその全体的な進捗評価につながるものである。(9. Also decides that **the framework referred to in paragraph 8 above will guide the achievement of the global goal on adaptation and the review of overall progress in achieving it** …)
 - フレームワークは、特に以下の4つの要素を考慮に入れる；(a) 適応サイクルの各段階、(b) 優先テーマ、(c) 分野横断的要素、(d) 情報源。(10. Further decides that the framework, through the structured approach referred to in paragraph 8 above, may take into consideration, …)
 - フレームワークは第2回グローバルストックテイクに先立ち見直す。(11. Decides to review the framework referred to in paragraph 8 above **prior to the second global stocktake**;))

1. COP27での適応に関する議論

- 2023年のGlaSSワークショップは対面開催とし、オンライン参加もオプションとする。
 (12. Also decides that the four workshops under the Glasgow–Sharm el-Sheikh work programme in 2023 will **all be held in person**, with the option available for participants to actively take part virtually)
- 2023年の第1回ワークショップは遅くとも3月中に、第4回ワークショップはCMA5の6週間前までに開催する。(13. Further decides to hold the first workshop in 2023 **no later than in March** and the fourth workshop in 2023 **no later than six weeks prior to the fifth session** of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement;)
- 2023年に成果物を出す第1回グローバルストックテイクにてGGAの進捗レビューを行う際、パラ10記載のフレームワークの要素を考慮する。(24. Decides that **the elements contained in paragraph 10 above will be taken into consideration** for reviewing overall progress in achieving the global goal on adaptation in the context of the first global stocktake;)
- その他、UNFCCC事務局が年次報告書公表する時期、締約国やオブザーバー組織によるワークショップへの意見提出、SB議長がコンセプトノート等を公表する時期やSB58 (2023年6月) でのGlaSSに基づく成果の検討などに関する文言が含まれる。

2. 適応に関する動向

「Sharm El-Sheikh Adaptation Agenda（シャルム・エル・シェイク適応行動計画）」の立ち上げ

- ハイレベルチャンピオン及びマラケシュパートナーシップと協力してCOP27議長が発足。
- 気候変動に最も脆弱なコミュニティに居住する40億人のレジリエンスを強化するため、2030年までに達成すべき30の成果目標（食料安全保障と農業、水資源と自然、人間の居住環境、海洋・沿岸域、インフラ、計画、資金）を設定。
 ※参照:[JETROビジネス短信添付資料「シャルム・エル・シェイク適応行動計画（2030年世界適応成果目標）」](#)
- 2023年COP28で進捗を報告予定。



2. 適応に関する動向

「EARLY WARNINGS FOR ALL: Executive Action Plan 2023-2027 (The UN Global Early Warning Initiative for the Implementation of Climate Adaptation)」発表（気候適応の実施に関する国連世界早期警戒イニシアティブ）

- 今年3月23日「世界気象デー」にて、国連が早期警戒システムを今後5年間で整備し、極端な気象現象から世界の人々を守るという目標を発表。世界気象機関（WMO）が主導してCOP27で行動計画を示すことが要請されていた。

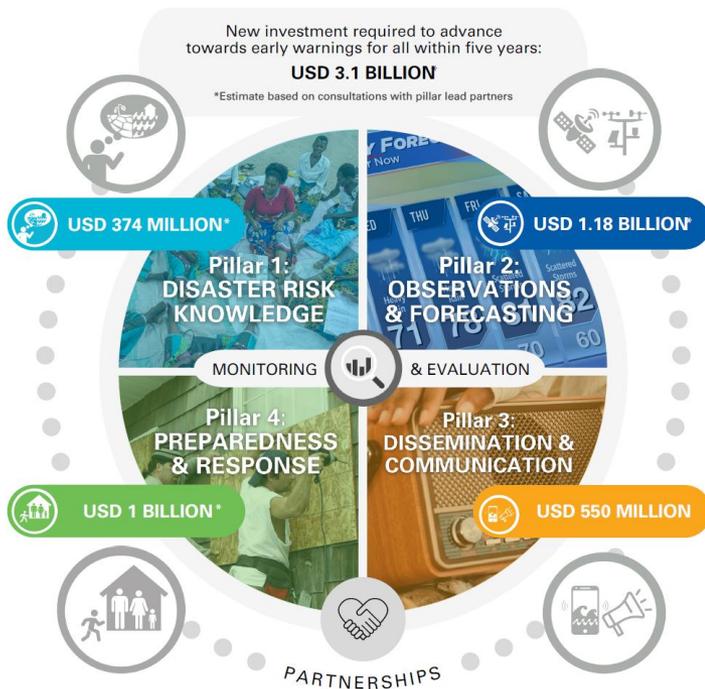


Figure 1: Budget overview for the four Pillars of the Early Warnings for All Initiative

2. 適応に関する動向

日本政府は、COP期間中に事前防災から災害支援・災害リスク保険までの技術的支援を包括的に提供する「**日本政府の気候変動の悪影響に伴う損失及び損害（ロス&ダメージ）支援パッケージ**」を公表。本パッケージの一環として、新たに追加的に、アジア太平洋地域における官民連携による早期警戒システム導入促進イニシアティブを立ち上げ。

＜支援パッケージに含まれる項目＞

1. 日本が提供する事前防災から災害支援・災害リスク保険までの総合的な支援（防災に係る能力の向上、水災害リスクの軽減に係る技術的な貢献、災害リスク保険等）
2. ナレッジベースの知見共有等（アジア太平洋気候変動適応情報プラットフォーム（AP-PLAT）、地球観測データ・気候変動予測データの共有）
3. 国連や多国間枠組等への貢献（アジア太平洋適応ネットワーク（APAN）・世界適応ネットワーク（GAN）、Quad（日米豪印）気候情報サービスタスクフォース等）
4. 官民連携による気候関連サービスや技術の海外展開促進（気候変動リスク産官学連携ネットワークとAP-PLATの連携、適応グッドプラクティス事例集、アジア太平洋地域における官民連携による早期警戒システム導入促進イニシアティブ等）

※詳細は、環境省ウェブサイトを参照

https://www.env.go.jp/press/press_00826.html

2. 適応に関する動向

11/8世界経済フォーラム（WEF）がPwCと共同で「**Critical Business Actions for Climate Change Adaptation**」発表

<https://www.weforum.org/whitepapers/critical-business-actions-for-climate-change-adaptation/>

- 企業の気候変動適応ビジネスのためのフレームワークを提示。
- ステークホルダー（ビジネス、政府、市民社会、国際機関）との対話を通じ作成。
- 2023年以降、気候変動適応ビジネスのためのフレームワークに関する対話をWEFが開催する予定とのこと。



2. 適応に関する動向

経済産業省は、COP期間中に国連ハビタット福岡本部と途上国における気候変動にレジリエントな都市づくりを目指す「**すばる (SUBARU) イニシアティブ**」を発表。

(すばるは、Sustainable Business of Adaptation for Resilient Urban futureの略。)

＜イニシアティブが進める項目＞

1. 多様なパートナーシップ構築を進める
2. 情報をつなげる
3. 中小・スタートアップの挑戦機会を拡大する

※詳細は、経済産業省ウェブサイトを参照

<https://www.meti.go.jp/press/2022/11/20221116002/20221116002.html>

ジャパンパビリオン：適応技術・製品の展示



2. 適応に関する動向

Thematic Days <https://cop27.eg/#/presidency/eventsThematic>

- 11/12 Adaptation & Agriculture Day (適応と農業の日)
- 11/14 Water Day
- 11/14 Gender Day など



3. COP28に向けて

- 資金は今後も主要な論点だが、「その資金で何を支援するのか」具体的な対策を示すことも求められる。適応やロスダメの技術やキャパシティビルディングの提供も期待される。
- 適応策についても、取組が見える化していくこと、ビジネスとしてソリューションを提供していくこと、対策を後押しするファイナンスを加速させることが期待される。（適応アジェンダの成果目標など、参考になるのでは。）
- 資金を含む支援は、本当に必要としている脆弱層に届くのかチェックが必要。
- 温室効果ガスネットゼロに向けて、全てのセクターやあらゆる温室効果ガスの排出削減・野心向上も引き続き重要。
- クロスカッティングな視点（ジェンダー、エコシステムなど）や「影響を受けやすい人々を取り残さない」「対策への参加を促す」ことも必要。



ご清聴ありがとうございました

- 「気候変動に起因する被害を最大限防ぐための『日本の施策と国際発信』に関する提案～国連気候変動枠組条約第27回締約国会議（COP27）を機に～」 <http://jacses.org/report/1676/>
- ブリーフィングペーパー「ジェンダーと気候変動～UNFCCC・COP26での議論から～」 <http://jacses.org/1987/>
- JACSESウェブサイト (<http://jacses.org/>)
- JACSES気候変動/SDGsチームインスタグラム (jacses_climate_sdgs)