



COP27と緩和

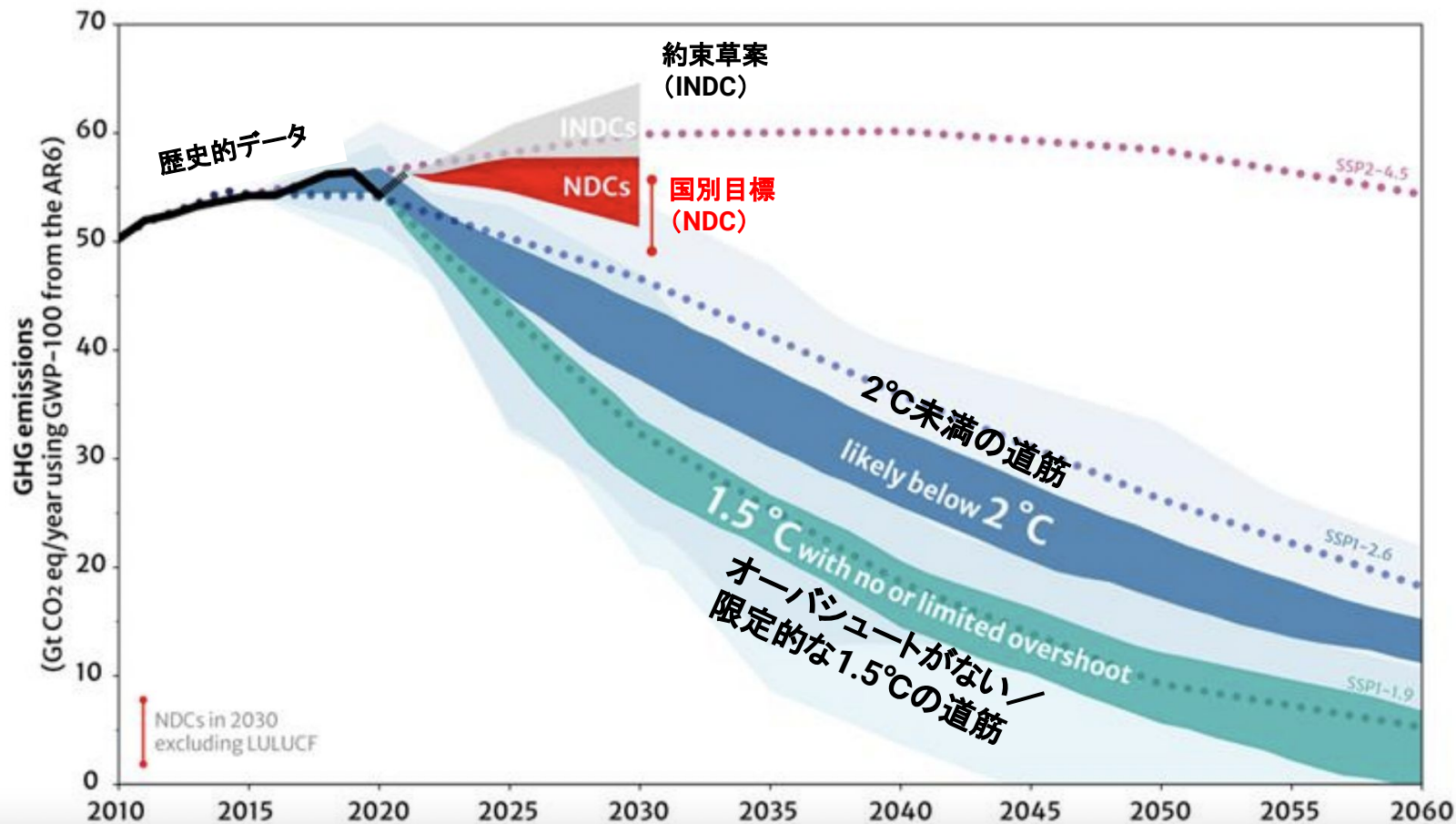
シャルム・エル・シェイクで温室効果ガス排出削減は進んだのか

伊与田昌慶(国際環境NGO 350.org Japan)
2022年12月7日 CAN-Japan主催:COP27報告会

各国政府の国別貢献(NDC): 2022年の前進はわずか。1.5℃はおろか2℃未満にも遠いまま

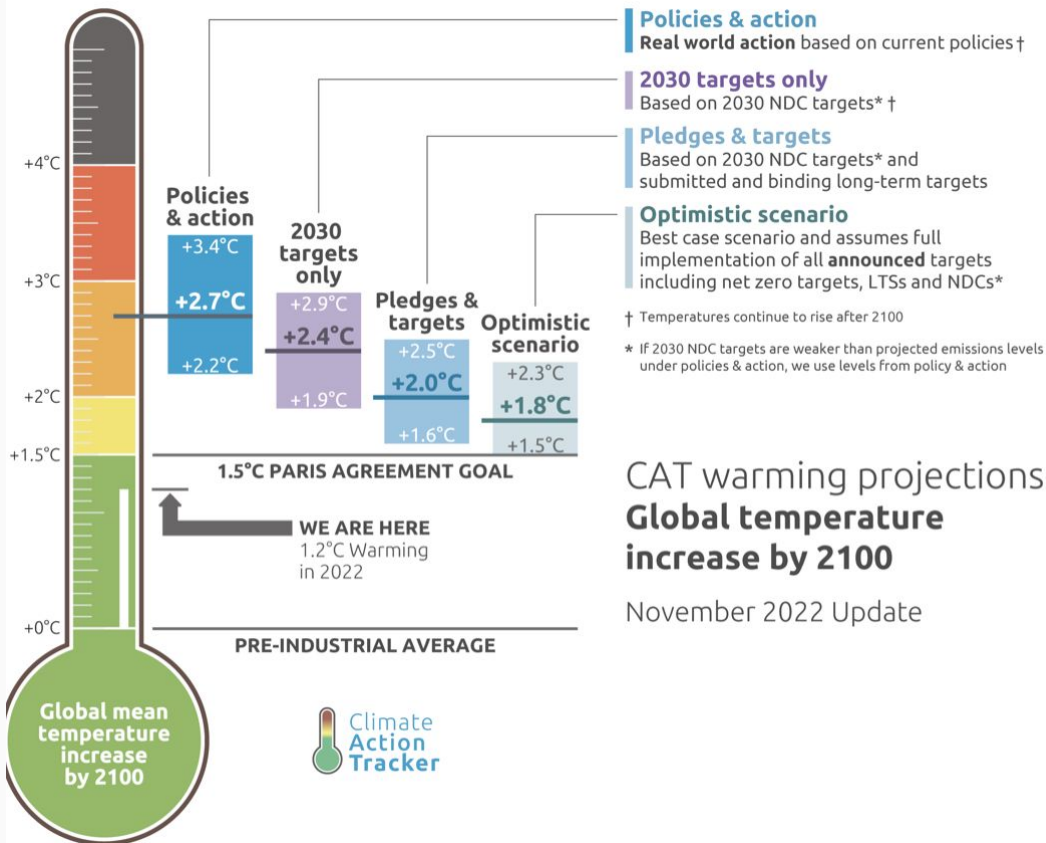
Source: UNFCCC "Nationally determined contributions under the Paris Agreement: Synthesis report by the secretariat"

温室効果ガス排出量(Gt CO₂換算/年)



工業化前から2100年までの世界平均気温上昇

Source: Climate Action Tracker



CAT warming projections
Global temperature increase by 2100

November 2022 Update

- 現在の政策・行動に基づくシナリオ **+2.7°C**
- 2030年目標のみに基づくシナリオ **+2.4°C**
- 提出された、拘束力ある長期目標と2030年目標に基づくシナリオ **+2.0°C**
- 発表されたすべての目標が完全に実施される楽観的なシナリオ **+1.8°C**



化石燃料フェーズアウトを求める市民社会

①COP27/CMA4合意「シャルム・エル・シェイク実施計画」

- IPCCの科学的知見に触れ、COP26グラスゴー気候合意を引き継ぎ、
 - 1.5℃未満を追求する決意(para.8)
 - 石炭火力発電の段階的削減と化石燃料補助金の段階的廃止(para.28)
 - 2023年終わりまでにパリ協定の目標に整合するようNDCの見直し・強化を求める(para.23)
- グラスゴー気候合意にはなかったポイントとして、
 - 「決定的に重要な10年」に、再生可能エネルギーへのクリーンで公正な移行(para.13)
 - 公正な移行の作業計画のたちあげを決定。CMA5において公正な移行に関する閣僚級ラウンドテーブルを実施(para.52-53)
 - 公正なエネルギー移行パートナーシップ(just transition energy partnership)(para.12)

Advance unedited version

Decision -/CMA.4

Sharm el-Sheikh Implementation Plan

The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement,

Recalling Article 2 of the Paris Agreement,

Also recalling decisions 3/CMA.1, 4/CMA.1 and 1/CMA.2,

Noting decision -/CP.27,¹

Guided by science and principles,

Recalling Article 2, paragraph 1, of the Paris Agreement, which provides that the Agreement, in enhancing the implementation of the Convention, aims to strengthen the global response to the threat of climate change, in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty,

Also recalling Article 2, paragraph 2, of the Paris Agreement, which provides that the Agreement will be implemented to reflect equity and the principle of common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances,

Reaffirming the outcomes of all previous Conferences of the Parties, Conferences of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol and Conferences of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement, including decisions 1/CP.26, 1/CMP.17 and 1/CMA.3 (the Glasgow Climate Pact),

Also reaffirming the critical role of multilateralism based on United Nations values and principles, including in the context of the implementation of the Convention and the Paris Agreement, and the importance of international cooperation for addressing global issues, including climate change, in the context of sustainable development and efforts to eradicate poverty,

Noting the importance of transition to sustainable lifestyles and sustainable patterns of consumption and production for efforts to address climate change,

Also noting the importance of pursuing an approach to education that promotes a shift in lifestyles while fostering patterns of development and sustainability based on care, community and cooperation,

Acknowledging that climate change is a common concern of humankind, Parties should, when taking action to address climate change, respect, promote and consider their respective obligations on human rights, the right to a clean, healthy and sustainable environment, the right to health, the rights of indigenous peoples, local communities, migrants, children, persons with disabilities and people in vulnerable situations and the right to development, as well as gender equality, empowerment of women and intergenerational equity,

Noting the importance of ensuring the integrity of all ecosystems, including in forests, the ocean and the cryosphere, and the protection of biodiversity, recognized by some cultures

¹ Draft decision entitled “Sharm el-Sheikh Implementation Plan” proposed under agenda item 2 of the Conference of the Parties at its twenty-seventh session.

②緩和作業計画(MWP):グローバル・ストックテイクを補完するために

- COP26グラスゴー会議において立ち上げが合意された、緩和の野心及び実施を緊急に強化する作業計画(MWP)の議論
- 緩和作業計画の合意では、グローバル・ストックテイクを補うやり方で、緩和の野心及び実施をこの決定的に重要な10年に強化するために、
 - 作業計画のもとで年に少なくとも2回のグローバルな対話を開催。地域の気候ウィークなど既存のイベントに合わせた対話の開催も。
 - それぞれの対話の前に締約国、オブザーバー、その他の非国家主体に意見提出を呼びかけ。
 - MWPは2026年のCMA8まで続けられる。さらなる延長の可能性も。
 - 新たな目標を押し付けるものではないとの念押し
- 本来であれば2030年目標のさらなる見直し・強化を促す内容になることが期待されていた

Advance unedited version

Decision -/CMA.4

Matters relating to the work programme for urgently scaling up mitigation ambition and implementation referred to in paragraph 27 of decision 1/CMA.3

The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement,

Recalling the Paris Agreement,

Reaffirming the Paris Agreement temperature goal of holding the increase in the global average temperature to well below 2 °C above pre-industrial levels and pursuing efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C above pre-industrial levels,

Recalling decision 1/CMA.3,

Also recalling decision 1/CMA.3, paragraph 27, in which it was decided to establish a work programme for urgently scaling up mitigation ambition and implementation in this critical decade in a manner that complements the global stocktake,

Recognizing the importance of the best available science for effective climate action and policymaking,

Noting the assessment of the Intergovernmental Panel on Climate Change that the impacts of climate change will be much lower at a temperature increase of 1.5 °C compared with 2 °C, and the resolve to pursue efforts to limit the temperature increase to 1.5 °C,

Also noting that this requires immediate, deep and sustained reductions in global greenhouse gas emissions,

Emphasizing the urgent need for Parties to increase their efforts to collectively reduce emissions through accelerated action and implementation of domestic mitigation measures in accordance with Article 4, paragraph 2, of the Paris Agreement,

Recalling decision 1/CMA.3, paragraph 29, in which Articles 3 and 4, paragraphs 3, 4, 5 and 11, of the Paris Agreement were recalled and Parties were requested to revisit and strengthen the 2030 targets in their nationally determined contributions as necessary to align with the Paris Agreement temperature goal, taking into account different national circumstances,

Noting the importance of aligning nationally determined contributions with long-term low greenhouse gas emission development strategies,

Recalling Article 4, paragraph 2, of the Paris Agreement, which provides that each Party shall prepare, communicate and maintain successive nationally determined contributions that it intends to achieve, and Parties shall pursue domestic mitigation measures with the aim of achieving the objectives of such contributions,

Also recalling Article 4, paragraph 4, of the Paris Agreement, which provides that developed country Parties should continue taking the lead by undertaking economy-wide absolute emission reduction targets, and that developing country Parties should continue enhancing their mitigation efforts and are encouraged to move over time towards economy-wide emission reduction or limitation targets, in the light of different national circumstances,

COP27交渉プロセス外の緩和に関する話題

- **脱石炭国際連盟 (Powering Past Coal Alliance: PPCA)**
 - PPCAは、2017年のCOP23で設立され、カナダと英国が共同議長を務める
 - COP27での会員数は、48か国の政府、49の地方政府、71の団体を含む、合計168
 - OECDとEUの石炭火力発電設備の4分の3以上が2030年までに閉鎖される予定との報告も
- **脱石油ガス国際連盟 (Beyond Oil and Gas Alliance: BOGA)**
 - BOGAは昨年COP26でローンチされ、デンマークとコスタリカがリードする
 - 石油・ガス生産の管理された段階的廃止を促進するために協力する連合。
 - ケニア、フィジー、ツバル、チリ等の国が BOGAの「フレンズ」に参加
- **化石燃料不拡散条約 (Fossil Fuel Non-Proliferation Treaty: FFNPT) キャンペーン**
 - 化石燃料の拡散を防ぎ、既存の備蓄やインフラを段階的に廃止し、より安全でクリーンな代替燃料への平和的で公正なトランジションを迅速に進めるための条約交渉を求めるキャンペーン
 - 2022年9月にヴァヌアツが初めて化石燃料不拡散条約の支持を表明したのに続き、COP27においてツバルもFFNPTへの支持を表明
- **各国の動向**
 - 米国はバイデン大統領が現地入りしてインフレ抑制法 (IRA) による再生可能エネルギーへの大規模投資をアピール。米国は2030年NDCを達成する見通しがたっているとされる。
 - ブラジルからはルラ大統領候補がシャルム・エル・シェイクにて演説し、気候変動交渉への積極的な関与の再開をアピール。

最新レポート:ロシアによるウクライナ侵攻と温室効果ガス排出

部門	排出量 (千トンCO2換算)	各部門の 排出量の割合(%)
難民・避難民の移動	1,397	1.4
戦争	8,855	9.1
火災	23,764	24.4
民間インフラの復興・復旧	48,670	50.0
ノルドストリームパイプライン 1&2 からの漏洩	14,600	15.0
合計	97,286	100.0



CLIMATE DAMAGE CAUSED BY RUSSIA'S WAR IN UKRAINE

by Initiative on GHG accounting of war

1 November 2022

COP27における緩和

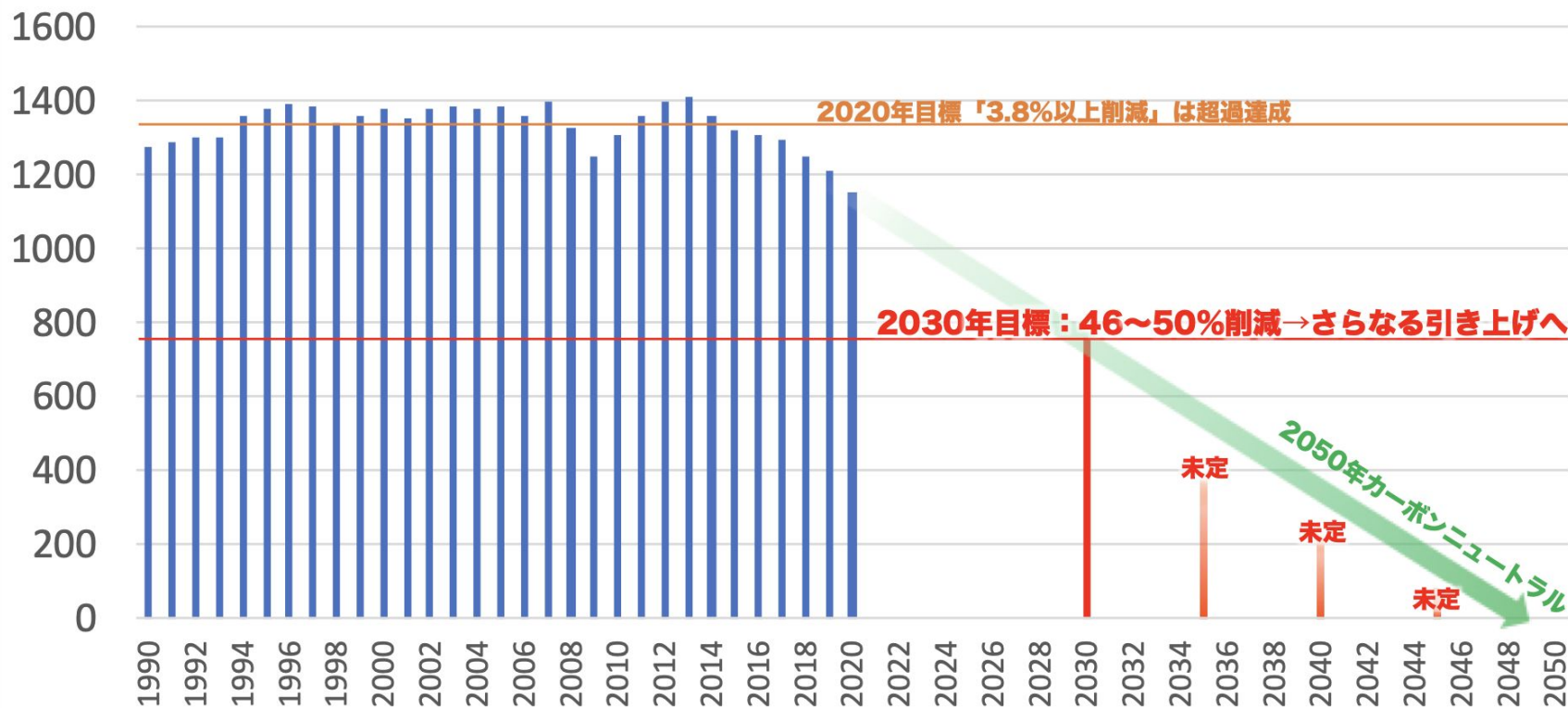


- 「実施のCOP」のはずだったが、化石燃料産業に大きく影響され、米国、EU、中国、湾岸諸国、日本などとともにエジプトの議長国は、成果を上げることができなかった。
- しかし、決定的に重要なこの10年に、再生可能エネルギーの役割の重要性が特出しされて合意されたこと、公正な移行の作業計画が決まったことは、日本にとって重要な意味を持つ。この10年間の脱炭素の王道は再生可能エネルギーであって、コスト高で技術開発の見通しの立たない「革新的技術」ではないし、それを目眩ましにして石炭火力発電やガス火力開発を許すべきではない。
- 国連事務総長グテーレス「越えてはならない一線は、私たちの地球が1.5°Cの気温上限を超えてしまうという線です。1.5°Cの希望をつなぎとめるためには、**私たちは再生可能エネルギーに大規模な投資を行い、化石燃料への中毒を断ち切らねばなりません**」(* 国連広報センター和訳)
- 「にわとり」と「たまご」: 国際合意が各国の対策強化を促すこともあれば、各国の実施強化が野心的な国際合意の実現を後押しすることもある。

2013年をピークに日本では減少傾向:1.5℃のためにはさらなる目標強化が必要

出典:環境省データより伊与田作成

日本の温室効果ガス排出量の推移と目標 (1990-2020)



日本に化石賞：2019～2021年の化石燃料への国際的な公的資金提供、世界トップ

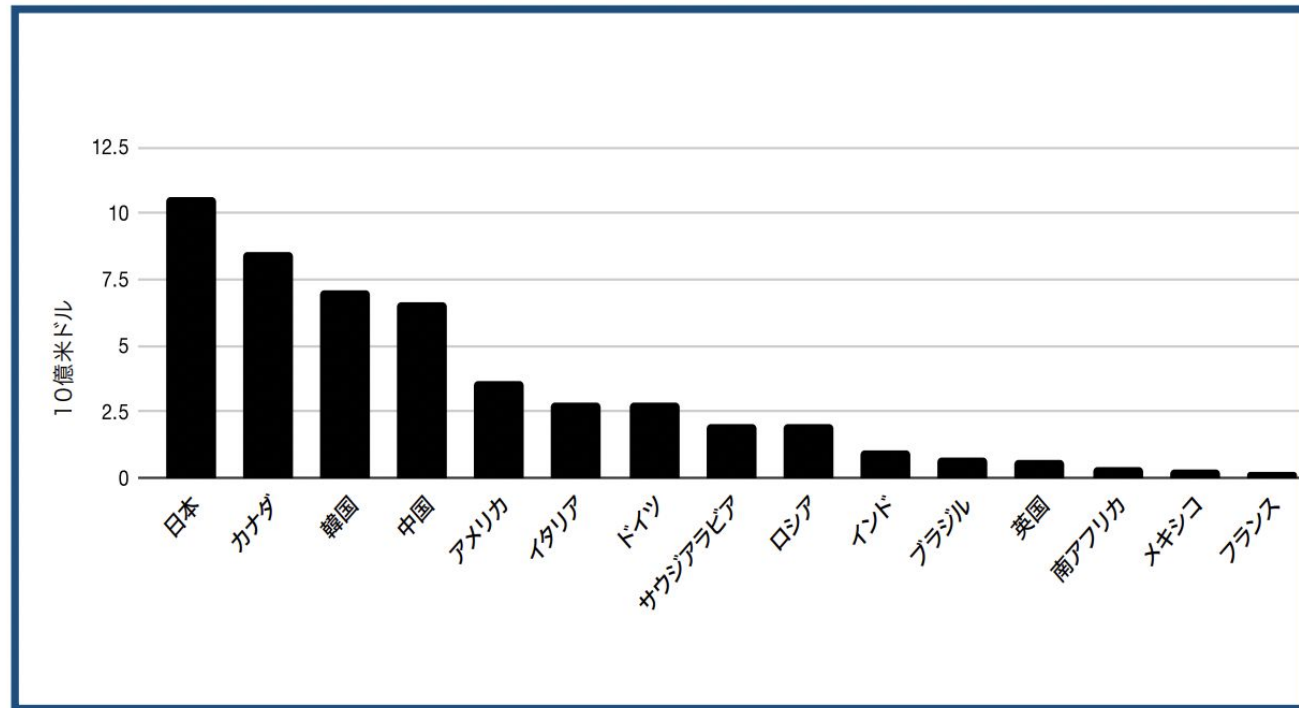
画像: Climate Action Network International; YouTube



化石燃料への国際的な公的資金提供規模：日本が最大

出典：Oil Change International「日本の汚い秘密」

図1：化石燃料に対して国際的な公的資金を提供しているG20諸国の上位15カ国
(2019年から2021年の年平均)、単位：10億米ドル



出典：Public Finance for Energy Database, energyfinance.org.



日本の汚い秘密：

化石燃料に対する世界最大の支援国である日本は、
気候の混乱をまねき、エネルギー安全保障を弱体化している

OILCHANGE
INTERNATIONAL

November 2022



2022年3月16日 - Environmental NGOs

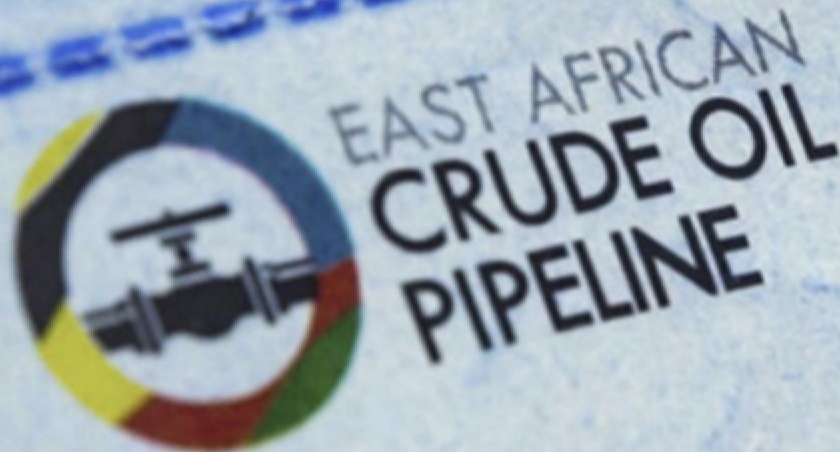
日本はロシアの化石燃料プロジェクト及び投融資から撤退し、全世界の化石燃料事業への出資を停止すべき

国内外の46団体は、日本政府及び企業に対し、ロシアの石炭、石油、ガス関連のプロジェクト及び投融資から撤退し、また、日本以外の政府に対してもロシアの化石燃料の購入や出資を控えることを求める声明を発表しました。



COP27で話題：東アフリカ原油パイプライン（EACOP）

ウガンダとタンザニアを1443kmで結ぶ、世界最長の加熱式原油パイプライン計画



- ・ 気候危機を招き、CO₂の大量排出につながる（毎年3,400万トン以上）
- ・ 建設予定周辺の住民が住む場所を追われ、抗議する市民への抑圧：平和と人権
- ・ ゾウ、ライオン、チンパンジーの住む自然保護区を壊してしまう
- ・ ビクトリア湖流域の数百万人の水資源と生活を脅かす
- ・ 日本の三井住友銀行及び三菱UFJ銀行の関与が懸念されている

日本の課題:COP27からG7広島サミット、そしてCOP28へ

- **G7広島サミットの重要議題のひとつに気候危機・エネルギーを位置づけるべき。** 広島開催で平和やロシアのプーチンによる核の威嚇の脅威が
- **2030年までの温室効果ガス排出削減目標の引き上げ検討を開始すべき。** COP26グラスゴー気候合意が2022年中のNDCの見直し・強化を求めているものの、日本はNDCの2030年目標を強化する姿勢はみられない。Climate Action Trackerは、1.5°C未満のためには、日本は2013年比で2030年までに62%削減が必要と分析している。野心的な2035年目標の検討も視野に入れるべき。
- **国内のエネルギー政策の見直しを急ぐべき。** 科学的知見やG7エルマウサミット合意や、COP合意を踏まえれば、石炭火力発電の新增設を許す余地はない。原子力発電の推進は解決策にならない。

